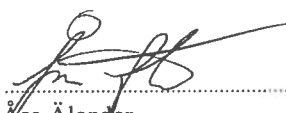
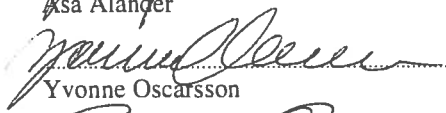
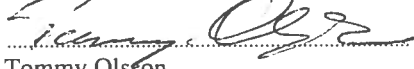
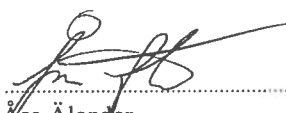
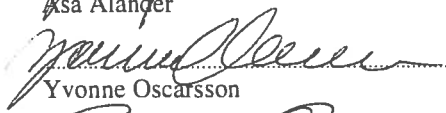
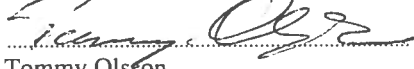
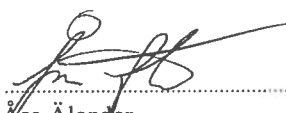
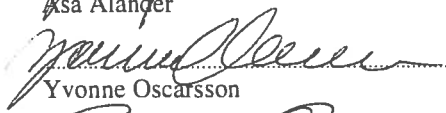
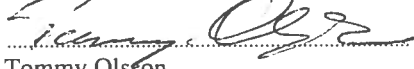
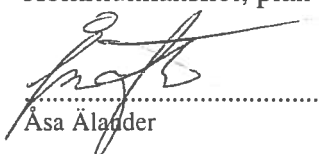


Plats och tid	Restaurangen, Folkparken, Ljusdal 08:30 - 15:30							
Beslutande:	Yvonne Oscarsson (V), ordförande László Gönczi (MP) Tommy Olsson (C) Kennet Hedman (M) Victoria Andersson (M) Maud Jonsson (L) Maria Sellberg (V) Per Gunnar Larsson (S) Birgitta Ek (S) ersättare för Vanja Isaksson (S) Ove Schönning (S) Stefan Andersson (SD)							
Övriga deltagande	Mikael Björk, förvaltningschef, § 136-155 Jessica Pålsson, anhörigkonsulent, § 136 Helen Törnqvist, frivilligsamordnare, § 136 Linda Torngårde, socialsekreterare, § 137-138 Chatarina Plomé, verksamhetschef IFO, § 141 Margaretha Larsson, utredningssekreterare IFO, § 141 Maria Persson, kostchef, § 144 Ingrid Sundström, verksamhetschef stöd och omsorg, § 145-146 Margareta Nybom Persson, verksamhetschef handläggareverksamheten, § 145-147 Birgitta Westerberg, enhetschef personlig assistans, § 145-146 Ann-Sofie Östberg enhetschef personlig assistans, § 145-146 Maria Storing-Forssell, handläggare LSS/SoL, § 145-146 Kenneth Forssell, verksamhetschef integrationsverksamheten, § 152 Lotta Eklund, enhetschef Credo, § 152 Ulrica Swärd Bütikofer, nämndsekreterare, § 136 Åsa Älander, nämndsekreterare, § 137-155							
Utses att justera	Tommy Olsson							
Justeringens plats och tid	Kommunkansliet, plan 5, Förvaltningshuset, Ljusdal 2016-11-22							
Underskrifter	<table><tr><td>Sekreterare</td><td> Åsa Älander</td><td rowspan="3">Paragrafer 136-155</td></tr><tr><td>Ordförande</td><td> Yvonne Oscarsson</td></tr><tr><td>Justerande</td><td> Tommy Olsson</td></tr></table>	Sekreterare	 Åsa Älander	Paragrafer 136-155	Ordförande	 Yvonne Oscarsson	Justerande	 Tommy Olsson
Sekreterare	 Åsa Älander	Paragrafer 136-155						
Ordförande	 Yvonne Oscarsson							
Justerande	 Tommy Olsson							

ANSLAGSBEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Forum	Omsorgsnämnden
Sammanträdesdatum	2016-11-22
Datum för anslags upprättande	2016-11-22
Datum för anslags nedtagande	2016-12-21
Förvaringsplats för protokollet	Kommunkansliet, plan 5, Förvaltningshuset, Ljusdal
Underskrift	 Åsa Alander

§ 139 Vård med stöd av LVU	4
§ 142 Klagomål handläggning individ- och familjeomsorgen	7
§ 148 För yttrande till omsorgsnämnden gällande att Hälsingekommunerna tillsammans med Region Gävleborg startar Bryggan Hälsingland	9
§ 149 Val och förordnanden 2015-2018	10
§ 150 Fullmäktigemål 2015	12

§ 136 Frivilligstipendiet 2016	4
§ 137 Särskilt förordnad vårdnadshavare	6
§ 138 Särskilt förordnad vårdnadshavare	8
§ 140 Information från förvaltningschefen	10
§ 141 Redovisning av försörjningsstöd - individ- och familjeomsorgen 2016	11
§ 143 Sammanställning lex Sarah 2016	13
§ 144 Remiss angående måltidsverksamheten inom Ljusdals kommun	14
§ 145 Verksamhetsredovisning - stöd och omsorg 2016	16
§ 146 Verksamhetsredovisning - handläggarverksamheten 2016	17
§ 147 Ej verkställda beslut enligt 4 kap 1§ och rapportering enligt 16 kap 6f § socialtjänstlagen 2016	18
§ 151 Budget 2017	20
§ 152 Konsekvenser av statens förändrade villkor vid mottagande av ensamkommande barn	22
§ 153 Redovisning av delegeringsbeslut omsorgsförvaltningen 2016	27
§ 154 Ärenden för omsorgsnämndens kännedom	28
§ 155 Utbildningar och kurser	29

Omsorgsnämnden

Datum
2016-11-16

§ 136

Frivilligstipendiet 2016

Detta beslut kommer att publiceras efter utdelandet av Frivilligstipendiet den 5 december 2016.

Omsorgsnämnden

Datum
2016-11-16

§ 137

Särskilt förordnad vårdnadshavare

Omsorgsnämnden

Datum
2016-11-16

§ 138

Särskilt förordnad vårdnadshavare

Omsorgsnämnden

Datum
2016-11-16

§ 139

Vård med stöd av LVU

§ 140

Information från förvaltningschefen

Omsorgsnämnden beslutar

1. Informationen noteras till protokollet.

Förvaltningschef Mikael Björk informerar om läget i förvaltningen och var som är på gång framöver.

Beslutsexpediering

2016-11-22

Akt



§ 141

Redovisning av försörjningsstöd - individ- och familjeomsorgen 2016

Omsorgsnämnden beslutar

1. Omsorgsnämnden har tagit del av informationen.

Redovisning av försörjningsstöd till och med tredje kvartalet 2016

Redovisning av försörjningsstödet utveckling från första januari 2016 till och med september månad 2016. Kostnaderna för försörjningsstöd jämförs med föregående år.

Kostnaderna för de olika hushållstyperna redovisas samt antal unika hushåll som får ekonomiskt bistånd per månad.

Orsakerna till varför man beviljas försörjningsstöd redovisas också samt antal och belopp i kronor och andelen i procentenheter.

Vilken åldersgrupp är den mest förekommande när det gäller försörjningsstöd? I materialet redovisas hur många hushåll som är aktuella i de olika åldersgruppsindelningarna.

Antal aktuella ärenden per månad och antal barn som lever i familjer som erhåller försörjningsstöd redovisas också.

Kostnader

Kostnaderna för försörjningsstöd sjunker fortfarande i jämförelse med motsvarande period förra året. Fram till sista september i år har kostnaderna sjunkit med drygt två miljoner i jämförelse med föregående år. Det handlar då om utbetalt ekonomiskt bistånd, kostnaderna för arbetsmarknadsinsatserna är ej medräknade. Kostnaderna för växlingsprojektet uppskattas på årsbasis uppgå till cirka 3,8 miljoner enligt prognosen. Antalet unika hushåll är 36 stycken färre än motsvarande månad förra året. Försörjningsstöd förutser en ökning under det sista kvartalet då fler kommer att skrivas ut från etableringen och inte längre har rätt till etableringsstöd och därför måste söka försörjningsstöd.

Hushållstyper

Ensamstående män utan barn är största gruppen, sambo med barn kommer därefter och ensamstående kvinna med barn. Ensamstående kvinna utan barn utgör också en stor grupp biståndssökande.

Orsaker

Arbetslöshet är största orsaken till att man blir tvingad att söka försörjningsstöd, 196 hushåll har ingen ersättning alls från någon annan försäkring och kostnaderna för denna grupp utgör 41,7 % av totala kostnaderna för försörjningsstöd till och med tredje kvartalet i år. 194 hushåll har otillräcklig ersättning av andra arbetslöshetsersättningar och klarar sig inte på det understödet. 21,5 % av totala kostnaderna för försörjningsstöd går till den gruppen. Därefter kommer gruppen sjukskrivna med ingen sjukpenning eller otillräcklig inkomst av sjukpenning. Kostnaderna för annat förförsörjningshinder ökar också som då kan bero på

§ 141 forts

sociala problem, psykosociala problem, missbruks- och beroendeproblematik som innebär att man står långt ifrån arbetsmarknaden och betecknas som ej anställningsbar.

Åldersgrupper

Den gruppen bidragstagare som finns i åldergruppen 21 till 30 år är störst, av totalt unika hushåll finns 121 hushåll i den åldersgruppen. Unga vuxna som ännu inte kommit ut på arbetsmarknaden vilket är oroväckande. Det följer siffrorna för antal arbetslösa unga i kommunen.

Sammanfattningsvis så ser trenden ut med minskade kostnader för försörjningsstöd att fortsätta, bedömningen har dock varit att en ökning var att vänta under hösten 2016 men den har hitintills uteblivit, nu återstår att se hur utvecklingen kommer att bli under sista kvartalet i år. En uppföljning efter årsskriftet skall göras och även en kostnads och insatsanalys över växlingsprojektets effekter för enskilda individer. Flera personer med långvarigt försörjningsstöd har fått möjligheter till sysselsättning och egenförsörjning genom AME vilket är mycket positivt.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad den 6 november 2016

Ekonomisk statistik till och med tredje kvartalet 2016 daterad den 6 november 2016

Beslutsexpediering

2016-11-22

Akt

Omsorgsnämnden

Datum
2016-11-16

§ 142

Klagomål handläggning individ- och familjeomsorgen



§ 143

Sammanställning lex Sarah 2016

Omsorgsnämnden beslutar

1. Omsorgsnämnden har tagit del av informationen.

Beskrivning av ärendet

Lex Sarahrapporterna uteblev som tidigare rapporterats under ett år från sommaren 2015 till nu i somras. Då fick vi två lex Sarahrapporter som båda anmäldes vidare till IVO. Den ena gällde IFO, den andra äldreomsorgen hemtjänsten. I båda fallen har nu IVO meddelat att de godkänner vår utredning och våra åtgärder och att de avskriver ärendena för sin del.

Senare under september och oktober har ytterligare ett ärende utretts som lex Sarah. Utgångspunkten här var två avvikelserapporter gällande samma enhet och samma kund. Denna utredning har just avslutats men återrapportering till de berörda pågår. Problematiken i detta ärende låg på två nivåer, dels huruvida den aktuella kunden fått en bristande omvårdnad eller inte, dels frågeställningar kring hur man rapporterar och tar emot avvikelser eller andra rapporter om fel och brister.

Just nu (utredning öppnad den 25/10) har åter ett ärende tagits upp som lex Sarah. Utgångspunkten i detta ärende är en skrivelse som en sommarvikarie lämnat till berörd enhetschef där vb. tar upp en rad förhållanden som, om de stämmer, innebär påtagliga brister i omvårdnad och kvalitet. Detta ärende kommer att redovisas då utredningen genomförs.

Mot bakgrund av den problematik som visades i det ovan omnämnda ärendet med "två nivåer" kommer förvaltningen att se över rutiner för rapportering av avvikelser och lex Sarah samt genomföra en utbildningsdag med chefer och legitimerad sjukvårdspersonal kring dessa frågor.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad den 1 november 2016

Beslutsexpediering
2016-11-22
Akt



§ 144

Remiss angående måltidsverksamheten inom Ljusdals kommun

Omsorgsnämnden beslutar

1. Omsorgsnämnden lämnar remissvar gällande utredningen om måltidsverksamheten inom Ljusdals kommun till kommunstyrelsen.

Sammanfattning

Den 6 september 2016 inkom en remiss till omsorgsnämnden gällande måltidsverksamheten inom Ljusdals kommun. Kommunstyrelsen önskar att omsorgsnämnden ska yttra sig angående remissen senast den 23 december.

Beskrivning av ärendet

Konsulten, Jörn Forssell har i sin utvärdering beskrivit måltidsverksamhetens nuläge och ställer det mot tre utvecklingsalternativ. Utvärderingen är mycket omfattande och komplex, vilket gör det svårt att se vilket av de tre utvecklingsalternativen som eventuellt skulle vara aktuellt. För att kunna ge en rättvisande bild av verksamheten och i vilken riktning den bör gå måste utredningen granskas ytterligare innan beslut fattas.

Omsorgsnämndens svar

För att kunna ställa de tre alternativen emot varandra måste en mer detaljerad utredning av utvärderingen göras. Verksamhetschefen för kostservice ges i uppdrag att göra en mer detaljerad utredning utifrån konsult Jörn Forssells utvärdering. Kostchefen Maria Persson, som kan verksamheten bäst, bör ges i uppdrag att göra den fördjupade utredningen.

Yrkande:

Maud Jonsson (L), László Gönczi (MP) och Tommy Olsson (C) yrkar bifall till förvaltningens förslag.

Propositionsordning:

Ordförande ställer yrkandena från Maud Jonsson (L) med flera under proposition och finner att omsorgsnämnden bifaller detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad den 7 november 2016

Särtryck uppdrag och förslag ut måltidsutvärderingen daterad den 28 juni 2016

§ 144 forts

Beslutsexpediering
2016-11-22
Kommunstyrelsen
Akt

§ 145

Verksamhetsredovisning - stöd och omsorg 2016

Omsorgsnämnden beslutar

1. Omsorgsnämnden har tagit del av informationen.

Beskrivning av ärendet

Verksamhetsredovisningen för stöd och omsorg samt verksamhetsredovisning för handläggbarverksamheten har denna gång slagits ihop och kommer att behandla personlig assistans. Omsorgsnämnden får en genomgång i ett ärendes gång inom personlig assistans och hur den utformas. Enhetscheferna för personlig assistans Birgitta Westerberg och Ann-Sofie Östberg informerar omsorgsnämnden vad som händer när en individ har beviljats personlig assistans.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad den 4 november 2016

Beslutsexpediering

2016-11-22

Akt

§ 146

Verksamhetsredovisning - handläggarverksamheten 2016

Omsorgsnämnden beslutar

1. Omsorgsnämnden har tagit del av informationen.

Beskrivning av ärendet

Verksamhetsredovisningen för stöd och omsorg samt verksamhetsredovisning för handläggarverksamheten har denna gång slagits ihop och kommer att behandla personlig assistans. Omsorgsnämnden får en genomgång i ett ärendes gång inom personlig assistans och hur den utformas. Maria Storing-Forsell, LSS-handläggare, berättar för omsorgsnämnden om hur ett ärende initieras och behandlas innan det leder fram till ett beslut.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad den 4 november 2016

Beslutsexpediering

2016-11-22

Akt



§ 147

Ej verkställda beslut enligt 4 kap 1§ och rapportering enligt 16 kap 6f § socialtjänstlagen 2016

Omsorgsnämnden beslutar

1. Omsorgsnämnden har tagit del av informationen
2. Sammanfattningen skickas till Kommunfullmäktige samt till kommunens revisorer för kännedom

Sammanfattning

För 3e kvartalet 2016 fanns totalt 16 rapporteringar till IVO (Inspektionen för vård och omsorg).

Tio rapporter rör verksamhetsområdet Äldreomsorg och insatsen vård och omsorgsboende (vobo).

Sex rapporter rör verksamhetsområdet Omsorger om personer med funktionsnedsättning , Sol och LSS.

Äldreomsorg:

- 5 ärenden är inte verkställda vid rapporteringstillfället
- 3 ärenden har blivit verkställda under rapporteringsperioden
- 2 personer har gjort ett återtag av ansökan

Omsorger om personer med funktionsnedsättning:

De sex ej verkställda besluten inom stöd och omsorg har gynnade beslut om:

- kontaktfamilj enligt Sol
- korttidsvistelse enligt LSS
- avlösarservice i hemmet enligt LSS
- kontaktperson enligt LSS
- elevhemboende (2 beslut)

Här har det varit svårigheter att verkställa de 4 första insatserna enligt ovan på grund av att det är svårt att hitta lämpliga uppdragstagare till beviljade insatser.

Vad gäller elevhemboenden så är dessa personer beviljad skolgång av utbildningsförvaltningen på specialskola i annan kommun (46 mil från Ljusdal). För att kunna genomföra skolgången har elevhemboende sökts och beviljats. Båda eleverna har inte kommit in på förstahandsansökan utan står på väntelista, därav är besluten inte verkställda.

I bifogad sammanställning framgår väntetid/orsak.

Omsorgsnämnden

Datum
2016-11-16

§ 147 forts

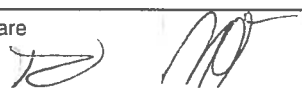
Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad den 13 oktober 2016
Sammanställning daterad den 13 oktober 2016

Beslutsexpediering

2016-11-22

Kommunstyrelsen
Kommunens revisorer
Akt



§ 148

För yttrande till omsorgsnämnden gällande att Hälsingekommunerna tillsammans med Region Gävleborg startar Bryggan Hälsingland

Omsorgsnämnden beslutar

1. Omsorgsnämnden ställer sig positiva till skrivelsen.
2. Paragrafen justeras omgående.

Sammanfattning

Yvonne Oscarsson (V) och Stina Michelson (S) har lämnat in en skrivelse om att det borde startas en Bryggan Hälsingland efter samma modell som idag finns i Gästrikland.

Remissvar angående denna skrivelse ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast 25 november 2016.

Yrkanden:

László Gönczi (MP), Tommy Olsson (C), Kennet Hedman (M) och Ove Schönning (S) yrkar bifall till skrivelsen.

Propositionsordning:

Ordförande ställer yrkandet från László Gönczi (MP) med flera under proposition och finner att omsorgsnämnden godkänner detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad den 4 november 2016
Skrivelse daterad den 14 september 2016

Beslutsexpediering

2016-11-16

Kommunstyrelsen

Akt

§ 149

Val och förordnanden 2015-2018

Omsorgsnämnden beslutar

1. Kennet Hedman förordnas till att underteckna ordförandebeslut för omsorgsnämndens räkning mellan den 15 december 2016 till den 2 januari 2017.
2. Arvodering av den förordade ledamoten ska göras enligt modellen ett heldagsarvode vid varje tillfälle Kennet Hedman träder in – dock begränsat till ett arvode per dag.
3. Paragrafen justeras omedelbart.

Beskrivning av ärendet

Omsorgsnämndens delegeringsordning innehåller delar där vissa beslut enbart får fattas av ordförande eller vice ordförande mellan arbetsutskottssammanträdena. Under en period i december 2016 kommer både ordförande och vice ordförande befinna sig utanför Sveriges gränser och för att verksamheterna ska kunna löpa utan avbrott behöver en ledamot ur omsorgsnämnden utses för att kunna underteckna ordförandebeslut reglerade i delegeringsordningen. För att täcka upp bör denna ledamot tillsättas mellan 15 december 2016 till 2 januari 2017.

I reglementet för kommunstyrelsen och nämnderna § 5 står det följande: "Om varken ordförande eller vice ordförande kan delta i ett sammanträde eller ordföranden under en längre tid inte kan fullgöra sitt uppdrag får nämnden utse en annan ledamot som ersättare för ordföranden".

Vid förfrågan svarade SKL:s (Sveriges kommuner och landstings) jurist Ylva Lindblom att nämnden inom sig kan utse en person som kan förordnas till att skriva på ett beslut där nämndens sammanträde inte kan avvaktas och där ordförande är förhindrad att skriva på beslutet. Jämför Lag med särskilda bestämmelser om vård av unga (SFS 1990:52) 6 § eller Lag om vård av missbrukare i vissa fall (SFS 1988:870) 13 §.

Gällande arvodering för detta förordnande – som kan kräva snabb inställetid – behöver kommunstyrelse och kommunfullmäktige fastställa föreslagen arvodesmodell. Det finns två alternativa vägar. Den första innebär att förordnad ledamot får ett heldagsarvode varje gång den träder in – dock maximerat till ett heldagsarvode per dag. Den andra modellen innebär ett fastställt arvode för den tidsperioden ledamoten är förordnad. För att beslut om arvodering ska hinna träda i kraft i tid till förordnandet förs diskussioner med kommunfullmäktiges ordförande och kommunstyrelsens ordförande.

§ 149 forts

Att en förordnad ledamot går in och hanterar ordförandebeslut under en begränsad tid innebär inte att ordförandes helårsarvodering förändras.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad den 3 november 2016

Beslutsexpediering

2016-11-16

Kommunstyrelsen

Lönekontoret

Akt

§ 150

Fullmäktigemål 2015

Omsorgsnämnden beslutar

1. Godkänna förslaget till måluppfyllelse och analys avseende fullmäktigemålen för 2015.
2. Rapporten avseende fullmäktigemålen ska skickas till kommunfullmäktige.
3. Omsorgsnämnden bifogar omsorgsnämndens egna mål för 2016 för kännedom.
4. Paragrafen justeras omgående.

Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktige önskar en återrapportering av fullmäktigemålen 2015. I denna rapport ska måluppfyllelse och analys ingå. Detta ska rapporteras till kommunfullmäktige innan 2016 års utgång.

Yrkande:

László Gönczi (MP): Omsorgsnämnden bifogar omsorgsnämndens egna mål för 2016 för kännedom.

Propositionsordning:

Ordförande ställer yrkandet från László Gönczi (MP) om att omsorgsnämnden bifogar omsorgsnämndens egna mål för 2016 för kännedom och finner att omsorgsnämnden bifaller detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad den 7 november 2016
Fullmäktigemål daterade den 7 november 2016

Beslutsexpediering

2016-11-16

Kommunstyrelsen

Akt

§ 151

Budget 2017

Omsorgsnämnden beslutar

1. Omsorgsnämnden har tagit del av informationen.

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsen har föreslagit kommunfullmäktige att revidera budgetramarna för 2017. Förutsättningarna har förändrats sedan kommunfullmäktige beslutade om budgetramar för 2017 och således föreslår kommunstyrelsen att ramarna revideras.

Förslaget innebär att omsorgsnämnden inte får någon utökad ram för 2017.

Yrkande:

László Gönczi (MP) yrkar på att omsorgsnämnden ska begära utökad ram med 5 miljoner för 2017.

Propositionsordning:

Ordförande ställer yrkandet från László Gönczi (MP) om utökad ram mot avslag och finner att omsorgsnämnden avslår yrkandet.

Reservation:

László Gönczi (MP) reserverar sig mot beslutet.

Omröstningsprotokoll § 151		
Ledamöter:	Ja	Nej
Yvonne Oscarsson (V)	X	
Tommy Olsson (C)	X	
László Gönczi (MP)		X
Kennet Hedman (M)	X	
Victoria Andersson (M)	X	
Maud Jonsson (L)	X	
Maria Sellberg (V)	X	
Per Gunnar Larsson (S)		X
Birgitta Ek (S)		X
Ove Schönning (S)		X
Stefan Andersson (SD)		X
Totalt:	6	5

§ 151 forts

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad den 27 oktober 2016
Förslag reviderade budgetramar daterad den 25 oktober 2016
Resultatprognos daterad den 25 oktober 2016
Reviderade budgetramar daterad den 25 oktober 2016
Reviderad resultatbudget daterad den 25 oktober 2016

Beslutsexpediering

2016-11-22

Akt

§ 152

Konsekvenser av statens förändrade villkor vid mottagande av ensamkommande barn

Omsorgsnämnden beslutar

1. Integrationsverksamheten uppdras att genomföra omorganisering enligt den modell med "vårdtrappa" som beskrivs i tjänsteskrivelsen.
2. Personalhantering skall i första hand ske utan uppsägningar.
3. Förvaltningen uppdras att arbeta fram dygnspriser för placeringskostnader i vårdtrappan som medför bästa möjliga ekonomiska hantering för förvaltningen som helhet.

Sammanfattning

Snabba och stora förändringar i mottagandet av ensamkommande barn medför behov av omorganisation för att bygga en flexiblare organisation, minska bemanning och totala kostnader, ge möjlighet att själva kunna hantera och behandla även "svårare" ärenden med större vårdbehov, samt skapa större möjligheter för utslussning till stödboende. Den lösning som föreslås innehåller en vårdtrappa, som har flera steg där vårdinsatserna går från HVB-hem med möjlighet till att hantera svårare ärenden – till stödboende för utsluss. Ett flertal konsekvenser uppstår p.g.a. förslaget, bl.a. uppstår en övertalighet om 5 personal, som tänks hanteras via frivillighet, exempelvis förtida pension eller omplacering internt/externt. Ekonomiskt kan den framtida hanteringen av ensamkommande barn fås att troligen gå ihop för kommunen om IFO och Integrationsverksamheten ser mottagandet som en kommunal helhet. En risk- och konsekvensanalys bifogas tjänsteskrivelsen.

Bakgrund

På kort tid har stora förändringar av det svenska flyktingmottagandet gjorts där beslut om gränskontroller och ID-kontroller gjorts. Ytterligare har under sommaren statliga beslut fattats och förslag till kommande förändringar lagts, vilka kraftigt förändrar spelplanen för främst mottagandet av ensamkommande barn.

Förändringarna kan sammanfattas med att antalet barn som mottages av kommunen drastiskt minskat; Att överenskommelserna för både asyl- och – PUT-platser har sagts upp av Migrationsverket; att ett nytt ersättningssystem föreslagits som kraftigt minskar intäkterna för mottagande av ensamkommande barn i framtiden; Samt att kommunen fortsättningsvis inte får ersättning vid placering av ensamkommande barn utanför kommunens geografiska område. Avtalen upphör andra kvartalet 2017 och de sänkta ersättningarna tänks gälla vid halvårskiftet 2017. Även bestämmelserna om placering endast i egna kommunen börjar gälla vid halvårsskiftet 2017.

§ 152 forts

Integrationsverksamheten har därför sett ett tvingande behov av att anpassa organisation och kostnader mm utefter de nya villkoren. Integrationsverksamheten har lyft detta till politiken för beslut om vägval och Omsorgsnämnden beslutade därför den 19 oktober att uppdras till Integrationsverksamheten att vidta de åtgärder som kan göras för att förbereda en omställning av Integrationsverksamhetens mottagande av ensamkommande barn i enlighet med Förvaltningens skissade förslag om en ny s.k. vårdtrappa. Integrationsverksamheten beslutades vidare återkomma till nämnden i november 2016 för ett slutligt beslut om genomförande, vilket härmed alltså sker.

Bedömning av behov

Tjänstemannaledningen på Integrationsverksamheten har bedömt att det föreligger ett behov av att skapa en ny organisation, som skall så gott möjligt möta följande krav:

- **Flexiblare organisation** som kan möta både snabba nedgångar och uppgångar i antalet barn o unga som anvisas till kommunen.
- **Minskad total bemanning och minskade totala kostnader.**
- **Möjlighet att själva hantera och behandla även "svårare" ärenden** som t.ex. barn med PTSD (posttraumatiskt stressyndrom), utagerande beteende, självskadebeteende eller andra former av psykiskt dåligt mående, samt även sociala problem av annan karaktär.
- **Möjligheter till ökad utslussning till stödboende** och vidare till fortsatt integration.

Förslag till organisationsförändringar i sak

Vi har landat i en lösning där vi tänker oss ett slags "vårdtrappa" där man kan möta barnets/den unges behov i fler olika boendeformer.

Verksamhet 1 – HVB

Gärdeåsvägen 18 A & B -
Ankomstboende -Utredningshem- Behandling
10 platser.
10 personal

Exempel på problematik som kan behandlas:

Utåtagerande beteende
Nedstämdhet
Självskadebeteende
Drogmissbruk som samtidigt behandlas i öppenvård (Beroendecentrum eller annan insats).



§ 152 forts

Verksamhet 2 – Förstärkt stödboende.

Gärdeåsvägen 18 B & C

10 platser.

8 personal.

Verksamhet 3 – Stödboende/18-plus

Gärdeåsvägen 8 A + B

Satellitlägenheter

Lokal för drop-in, planerade möten & personalutrymmen på 8 a.

16 platser + externa (Satelliter)

5 personal.

Konsekvenser

Verksamhetsmässiga konsekvenser

Ur en verksamhetssynpunkt innebär den tänkta förändringen relativt mycket förändringar. Lokalerna behöver ses över och i vissa fall anpassas till det förändrade innehållet. Främst gällande verksamhet 1 – HVB – så ställer HVB-lagstiftningen krav på lokalernas beskaffenhet gällande brand, säkerhet och överblickbarhet, larm, matlagningsmöjligheter mm. Eventuellt behöver nya tillstånd eller godkännanden sökas gällande brandsäkerhet och matlagningsutrymmen. Enhetschef och biträdande enhetschef ser för närvarande över dessa frågor. Deras bedömning är att det går att lösa dessa frågor, även om det inte är en optimal lösning att ha en HVB-verksamhet för personer med svårare problematik i trappuppgång i ett hyreshusområde.

Personalmässiga konsekvenser

I förslaget uppstår dels behovet av omplaceringar av 8 personer då Credo III som arbetsplats läggs ned. Samtidigt uppstår en övertalighet om 5 anställda som inte "får plats" i den nya organisationen. Både omplaceringar och övertalighet tänks kunna lösas med frivilliga åtgärder.

Verksamhetsledningen har haft två större träffar med all personal på Integrationsverksamheten där vi bl.a. informerat om att en övertalighet kan komma att uppstå. Personliga samtal har hållits med alla anställda där man resonerat kring varje individs möjliga väg framåt.

En skriftlig intresseanmälan har utformats, som all personal ombetts fylla i. I denna har framgått ett antal möjliga alternativ där verksamhetsledningen önskat se vilket intresse det finns för dessa alternativ hos de anställda. Listan har spämt ifrån interna eller externa omplaceringar till vilket intresse som funnits för förtida pension enligt vissa villkor och även har intresset för uppsägning mot avgångsvederlag undersökts.

§ 152 forts

Idag (31/10-16) bedömer verksamhetsledningen att ingen personal behöver sägas upp, utan frivilliga lösningar skall kunna vara tillräckliga för att hantera situationen.

Efter genomgång med personal om egna önskemål finns idag klartecken från en personal som är villig att gå i förtida pension. 2 personer har uttryckt intresse för att avsluta sin anställning mot ett avgångsvederlag. En person kan vidare utifrån eget intresse komma att omplaceras till annan kommunal verksamhet inom samma förvaltning (AME). Ytterligare 3 personer kan enligt plan omplaceras inom Integrationsverksamheten (från Credo till nya stödboendet) – samt vidare har Flyktingenheten ett möjligt framtida behov av att återanställa 1 personal (vilket då skulle kunna lösas med intern omplacering från Credo/18-plus)

Dessa frivilliga lösningar räcker för att hantera den tänkta övertaligheten såvitt vi bedömer. Skulle något kärva i samband med de ovan beskrivna lösningarna, så finns även möjligheten att ha en personal som en intern vikariepool som kan täcka delar av verksamhetens vikariebehov.

Ekonomiska konsekvenser

Den nya organisationen medför besparingar i storleksordningen 2,5-3 miljoner. Denna besparing räcker inte i sig för att få Integrationsverksamhetens mottagande av ensamkommande att gå ihop ekonomiskt. Integrationsverksamheten tänks ju idet nya ersättningsystemet svara för de allra dyraste placeringsformerna – medan staten skickar ersättning för ett slags tänkt medelpris på alla placeringsformer.

I samtal med IFO:s verksamhetschef och Förvaltningschef har det mot denna bakgrund diskuterats ett nytt system, där man se mottagandet av ensamkommande barn som en kommunal helhet.

I detta system skulle IFO köpa alla sina platser (för att täcka det vårdbehov som finns) direkt av Integrationsverksamheten. IFO skulle vidare i detta system hantera alla återsökningar för ensamkommande barn – och skulle alltså sedan också då köpa alla platser direkt från Integrationsverksamheten.

I den kontext som här skissas så är det möjligt att konstruera en modell med dygnspriser för alla tre ”stegen” i vårdtrappan som leder till ett antal positiva totala effekter:

- Totala Intäkter och totala utgifter för kommunens hantering av ensamkommande barn – kan balanseras mot varandra och ett nollresultat därmed uppnås.
- En instans (IFO) gör alla återsökningar, vilket bör leda till mindre administration och minskad risk för att återsökningar hamnar ”mellan stolarna”.
- IFO gör i den skissade modellen ett nollresultat på sina placeringar.
- Integrationsverksamheten uppnår i det närmaste ett nollresultat, eller i vart fall en förlust som är hanterbar för verksamheten som helhet.

§ 152 forts

Integrationsverksamheten önskar därför sanktion av nämnden för att tillsammans med Verksamhetschef IFO och Förvaltningschef utreda vidare vilka dygnspriser som leder till minsta sammanlagda förlust för kommunen.

Risk och konsekvensanalys

En risk och konsekvensanalys bifogas.

Sammanfattningsvis beskrivs som möjliga risker att lokalernas lämplighet för behandlande insatser inte är de allra bästa samt att Personalens kompetens för behandlingsarbete på nytt HVB behöver ses över. Dessa risker bedöms kunna hanteras genom smärre ombyggnader och förändringar i lokalerna, samt genom fortgående påfyllning av kompetens genom internutbildning och annan fortbildning.

Andra risker är beroende på förändringen i sig som kan leda till stress och påfrestningar för både personal och chefer, då arbetstagare skall omplaceras, byta arbetsplats och en övertalighet på personal skall hanteras. Även här tycker verksamhetsledningen att det finns sätt att hantera detta – via dialog, öppenhet och regelbunden kommunikation samt extern handledning – så bedöms detta kunna vara hanterbart.

Slutligen – som nämnts tidigare – så finns risken att det inte går att hantera övertaligheten via frivilliga lösningar. Då återstår i sista hand att varsla om uppsägningar på grund av arbetsbrist. En sådan utveckling skulle medföra en fördröjning i takten på omorganisationen, men är naturligtvis genomförbar, om än inte önskvärd.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad den 25 oktober 2016

Risk- och konsekvensanalys daterad den 26 oktober 2016

Tidplan daterad den 7 november 2016

Beslutsexpediering

2016-11-22

Akt

§ 153

Redovisning av delegeringsbeslut omsorgsförvaltningen 2016

Omsorgsnämnden beslutar

1. Omsorgsnämnden har tagit del av informationen.

Sammanfattning

Listor redovisas, daterade den 3 oktober 2016, över delegeringsbeslut fattade i oktober 2016 enligt socialtjänstlagen (SoL) inom äldreomsorg och stöd och omsorg, enligt lagen om särskilt stöd till vissa funktionshindrade (LSS) inom stöd och omsorg samt över delegeringsbeslut inom individ- och familjeomsorgen avseende utredning och behandling, ekonomiskt bistånd/försörjningsstöd enligt SoL, lagen om vård av missbrukare i vissa fall (LVM) och lagen med särskilda bestämmelser om vård av unga (LVU).

Beslutsexpediering

2016-11-22

Akt

§ 154

Ärenden för omsorgsnämndens kännedom

Omsorgsnämnden beslutar

1. Omsorgsnämnden har tagit del av informationen.

Sammanfattning

För omsorgsnämnden kännedom till sammanträdet den 16 november 2016 fanns följande ärenden:

1. Öppet brev och frågeställning till omsorgsnämnden Dnr ON 0283/16

Beslutsexpediering

2016-11-22

Akt

§ 155

Utbildningar och kurser

Omsorgsnämnden beslutar

1. Ingen från omsorgsnämnden deltar i länsstyrelsens seminarium angående "Hur kan Gävleborgs arbete mot våld i nära relationer förbättras?" den 22 november 2016.

Beslutsexpediering

2016-11-22

Akt