

Plats och tid Enåsenrummet, Förvaltningshuset, Ljusdal, klockan 08:30 - 10:30

Beslutande Lars Molin (M), ordförande
Sören Görgård (C)
Harald Noréus (L)
Markus Evensson (S)
Kristoffer Hansson (MP)

Övriga deltagande Peter Engdahl (S), ej tjänstgörande ersättare
Claes Rydberg, kommunchef
Maria Carlgren, personalchef, § 45
Rolf Berg, utvecklingschef, § 46-47
Karin Hansson, miljöchef, § 54
Ulrica Swärd Bütikofer, nämndsekreterare

Utses att justera Markus Evensson

Justeringens plats och tid Kommunkansliet, plan 5, Förvaltningshuset, Ljusdal 2016-04-18

Underskrifter

Sekreterare
Ulrica Swärd Bütikofer

Paragrafer 45-56

Ordförande
Lars Molin

Justerande
Markus Evensson

ANSLAGSBEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Forum	Kommunstyrelsens allmänna utskott
Sammanträdesdatum	2016-04-12
Datum för anslags upprättande	2016-04-19
Datum för anslags nedtagande	2016-05-11
Förvaringsplats för protokollet	Kommunkansliet, plan 5, Förvaltningshuset, Ljusdal
Underskrift Ulrica Swärd Bütikofer

Innehållsförteckning

Sid nr

§ 45	Aktuella personalärenden	4-5
§ 46	Yttrande över remiss från Trafikverket gällande åtgärder för systematisk anpassning av hastighetsgränserna till vägarnas trafiksäkerhetsstandard	6
§ 47	Ansökan om regionala projektmedel, Projekt Omlastingsterminal i Ljusdal steg 2	7
§ 48	Årsredovisning 2015 för Inköp Gävleborg	8-9
§ 49	Kommunstyrelsens mål 2016	10-11
§ 50	Resfritt Gävleborg	12-13
§ 51	Jämställdhetsberedning, finansiering av verksamhet.....	14-15
§ 52	Samarbetsavtal med Fågelsjö Gammelgård Bortom Åa Ekonomisk Förening.....	16
§ 53	Representant till styrgruppen för en långsiktig bostadspolitisk inriktning.....	17
§ 54	Återremitterat ärende gällande åtgärder för före detta skrotan på fastigheterna Kläppa 27:1 och Simanbo 2:27	18-20
§ 55	Medborgarförslag om att riva upp beslutet om nedläggning av äldreboendet Björkbacka	21
§ 56	Medborgarförslag gällande att övergå till etiskt/ekologiskt brukande av kommunens och församlingens skogar.....	22-23

§ 45

Aktuella personalärenden

Personalutskottet beslutar

1. Informationen noteras till protokollet.

Sammanfattning

Personalchef Maria Carlgren informerar om aktuella personalfrågor:

Rekryteringar

Förvaltningschef för samhällsutvecklingsförvaltningen

Ansökningstiden när det gäller rekryteringen av förvaltningschef till samhällsutvecklingsförvaltningen har gått ut och enhetscheferna tillsammans med de fackliga representanterna har gjort ett urval av tre kandidater. En av kandidaterna kommer eventuellt att tacka nej och då kommer ytterligare en kandidat att utses.

Intervjuer kommer att genomföras under den här veckan (vecka 15). Den 18 april planeras överläggningar med facken och den 25 april ska MBL-förhandling hållas.

Sedan kommer ärendet upp för beslut den 10 maj i personalutskottet och den 2 juni i kommunstyrelsen.

Informationschef

Rekryteringsprocessen gällande anställande av informationschef har startats upp. Profil är framtagen i samarbete med de fackliga representanterna och medarbetarna på informationsenheten.

Annonsering är planerad till den här veckan eller nästa vecka och intervjuer är tänkta att hållas den 11 maj. MBL-förhandling är planerad till den 25 maj.

Skoglig förvaltare

När det gäller rekrytering av skoglig förvaltare återstår nu två kandidater. Sex valdes ut först varav två tackade nej. Fyra kandidater har intervjuats.

PA-konsult

Ansökningstiden för rekrytering av PA-konsult har gått ut och man har börjat titta på inkomna ansökningar.

Forts s 5

§ 45 forts

Aktuella personalärenden

Löneöversynsprocessen

Löneprocessen har startats igång. Maria Carlgren har haft överläggning med alla fack utom två som hon ska prata med på telefon.

Lönekartläggning och analys ska göras och kommer att bli klar senast i sommar, vilket innebär att ny lön tidigast kan komma i september. Nytt för i år är att politiken vill vara med och prioritera när det gäller vilka grupper det ska satsas på.

Lönesystem

Nytt lönesystem på gång. Det gamla har vi haft länge och innebär mycket dubbeljobb för löneadministratörerna.

Central skyddskommitté

En central skyddskommitté ska startas upp.

Medarbetarundersökning

Arbetet pågår med underlaget och undersökningen kommer att genomföras tidigast i november.

Rätt till heltid

En sammanställning av de som ansökt om att få gå upp till heltid kommer vid nästa sammanträde med personalutskottet.

Ny utbildning

Ny utbildning gällande en ny föreskrift från Arbetsmiljöverket om organisatorisk och social arbetsmiljö startas upp den här veckan.

Beslutsexpediering

Akt

§ 46

Yttrande över remiss från Trafikverket gällande åtgärder för systematisk anpassning av hastighetsgränserna till vägarnas trafiksäkerhetsstandard

Allmänna utskottets förslag

Kommunstyrelsen beslutar

1. Yttrandet godkänns och sänds till Trafikverket.

Sammanfattning

Trafikverket har presenterat ett förslag för anpassning av hastighetsgränserna till vägarnas trafiksäkerhetsstandard för den nuvarande planperioden, som sträcker sig till 2025. Landets kommuner har getts möjlighet att svara på remissen senast den 1 juni 2016.

Kommunledningskontoret har skrivit förslag på yttrande och föreslår att detta godkänns.

Beslutsunderlag

Förslag till beslut 5 april 2016
Synpunkter på förslag 4 april 2016
Yttrande från Hälsingerådet 5 april 2016
Remiss 3 mars 2016

§ 47

Ansökan om regionala projektmedel, Projekt Omlastingsterminal i Ljusdal steg 2

Allmänna utskottets förslag

Kommunstyrelsen beslutar

1. Ansökan godkänns.
2. 77 500 kronor anslås ur kommunstyrelsens medel till förfogande att utgöra kommunens kontanta medfinansiering.

Sammanfattning

Ljusdals kommun har i samverkan med Region Gävleborg, Trafikverket och fyra skogliga företag genomfört ett utredningsarbete i syfte att kartlägga förutsättningarna för att anlägga en omlastingsterminal vid Böle. Arbetet skedde med stöd i form av regionala projektmedel och projektet avslutades i denna del den 31 december 2015. Vid projektslutet var cirka 80 000 kronor av kommunens kontanta finansiering oförbrukade. Några frågor anses återstå att utreda innan beslut kan tas om fortsättningen. Med detta avses i första hand att beskriva den areella utvecklingspotentialen vid Böle för att även möjliggöra biobränslehantering och att inventera möjliga finansieringslösningar.

Ljusdals kommun vill nu göra dessa kompletterande insatser samt även ingående undersöka möjligheten att finna offentlig finansiering för den alternativa plats för en ny terminal som diskuterats inom kommunen – Bränta. Denna plats bedöms i flera avseenden, främst gällande tillgängliga ytor och närhet till vägnätet, som ett bättre alternativ än Böle.

Med stöd av ett delegationsbeslut från kommunstyrelsens ordförande har en ansökan om projektmedel lämnats till Region Gävleborg.

Beslutsunderlag

Kommunledningskontorets skrivelse 4 april 2016
Delegeringsbeslut 1 april 2016
Ansökan om regionala projektmedel 1 april 2016
Medfinansieringsintyg 1/april 2016

Yrkanden

Sören Görgård (C): bifall till förslaget.

Propositionsordning

Ordföranden ställer yrkandet under proposition och finner att allmänna utskottet bifaller detta.

§ 48

Årsredovisning 2015 för Inköp Gävleborg

Allmänna utskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige beslutar

1. Ljusdals kommun tillstyrker att årsredovisningen för kommunalförbundet Inköp Gävleborg godkänns och att direktionens ledamöter beviljas ansvarsfrihet.

Sammanfattning

Inköp Gävleborg har lämnat sin årsredovisning för 2015. I förvaltningsberättelsen skriver de bland annat om ekonomin:

”För 2015 redovisar vi ett negativt ekonomiskt resultat. Ett underskott som vi kommer att börja ta igen under 2016 och fortsätta med fram till den 31 december 2018 i enlighet med den återtagandeplan som direktionen fattade beslut om den 18 september 2015.

Anledningen till att underskottet uppstått beror främst på:

- En mycket stark produktionsutveckling som har krävt mer upphandlingsresurser, vi har genomfört mer än 40 procent fler upphandlingar relativt 2014
- Ökade krav från beställare både vad avser tidig involvering och kravhöjd
- Skifte av upphandlingschef under året vilket har krävt extra resurser
- Långtidsfrånvarande (sjukskrivningar och vård av barn under lång tid) vilket har krävt vikarier samt att del av lönen har funnits kvar
- Kostnader som tillhör föregående år har belastat årets resultat
- Kostnader som ska bäras av kommunerna har under 2015 burits av Inköp Gävleborg
- Avsättning för pensionslösning genom försäkring via KPA för perioden har till övervägande del skett per den 31 december 2014. Avsättning har ökat med 473 000 kronor 2015. Detta beror på att erhållna fakturor från KPA inte omfattat hela pensionsåtagandet. Utredning pågår för att förstå vad som orsakat detta och hur det ska hanteras varför detta reserveras i bokslutet som en avsättning

Återtagandeplanen fokuserar både på att öka intäkter och att minska kostnader
Intäktsförändringen består av:

- Höjning av avgifter för bolagskunder utifrån verifierad omfattning på uppdrag utförda för dem
- Höjning av avgifter för uppdrag utifrån verifierad ökad tidsåtgång i uppdrag
- Att vi tar betalt för alla uppdrag utanför förbundsordningen

Forts s 9

§ 48 forts

Årsredovisning 2015 för Inköp Gävleborg

Kostnadsförändringen består av:

- Lokalkostnader minskar genom att minska lokalytan i Gävle, hyra ut del av lokalen i Gävle till extern part samt säga upp lokaler i kommuner där egen personal inte är stationerad
- E-handelskostnader fördelas på kommunerna där nyttoeffekter uppstår
- IT-kostnader fördelas på kommunerna vad avser uppdrag som kommunerna har ansvar för att följa såsom avtalstrohet och produktionsplanering samt vissa upphandlingsområden

Beslutsunderlag

Kommunledningskontorets skrivelse 30 mars 2016

Revisionsberättelse för år 2015, 4 april 2016

Förvaltningsberättelse 21 mars 2016

§ 49

Kommunstyrelsens mål 2016

Allmänna utskottets förslag

Kommunstyrelsen beslutar

1. Reviderade mål för kommunstyrelsen antas för 2016.
2. Verksamhetsansvariga utses för respektive mål i enlighet med bilagd målbeskrivning.

Allmänna utskottet beslutar

1. Kristoffer Hanssons yrkanden från kommunstyrelsens sammanträde den 4 februari 2016, § 32 ska diskuteras i personalutskottet.

Sammanfattning

Kommunstyrelsen beslutade den 4 februari 2016, § 32 att återremittera ärendet.

Detta berodde bland annat på följande yrkanden:

Sören Görgård (C): Följande revideringar i målen ska göras:

- Andelen invånare med eftergymnasial utbildning upp till tre år ska öka till 13 procent år 2016 och under 2015-2016 till 15 procent
- Kollektivtrafikutbudet ska under 2016-2018 öka

Kristoffer Hansson (MP): Följande mål ska tillföras:

- Vi ska ha en radikal sänkning av sjukskrivningsnivån i kommunen
- Ökad känsla av delaktighet hos personalen

Kommunchefen skriver i sin bedömning att baserat på de yrkanden som framställdes har förvaltningen genomfört en mindre utredning där det framkommit underlag för förvaltningens bedömning.

Förvaltningen noterar att Sören Görgårds yrkande gällande eftergymnasial utbildning sannolikt är språkligt mer korrekt än liggande förslag. Dock avstår förvaltningen från att föreslå förändringar eftersom liggande formulering är identisk med den som Statistiska Centralbyrån, SCB använder i sin frågeställning. En förändring av texten i liggande förslag skulle innebära att korrelationen med SCB:s frågeställning försvagas.

Forts s 11

§ 49 forts

Kommunstyrelsens mål 2016

Förvaltningen föreslår i enlighet med Sören Görgårds yrkande att ambitionsnivån för gällande kollektivtrafikutbud för åren 2016-2018 höjs från bibehållas till ökas. Denna förändring kan genomföras redan för 2016 och nuvarande mätmetod kan bibehållas.

Kristoffer Hansson yrkade på att mål gällande sjukskrivningsnivån och känslan av delaktighet hos personalen skall införas som nya mål. Förvaltningen har övervägt detta yrkande och kan konstatera att ett generellt mål för kommunens sjukskrivningsnivå om fem procent sedan tidigare är fastställt i kommunfullmäktige och bör ses inom ramen för det arbete som pågår med att utveckla kommunens personalpolitik.

För yrkandet angående delaktighet är det rimligt att även ange kommunens personalpolitik som korrekt sammanhang. I samband med att personalutskott bereder tillkommande respektive reviderade policys följs dessa av målbeskrivningar inom bland annat områden som delaktighet.

Beslutsunderlag

Kommunledningskontorets förslag 21 mars 2016
Reviderat förslag till mål för kommunstyrelsen 21 mars 2016
Kommunstyrelsens protokoll 4 februari 2016, § 32

Yrkanden

Sören Görgård (C): bifall till kommunledningskontorets förslag.

Kristoffer Hansson (MP): yrkandet från kommunstyrelsen ska tas upp i personalutskottet

Propositionsordning

Ordföranden ställer yrkandena under proposition och finner att allmänna utskottet bifaller dessa.

Beslutsexpediering

Kommunledningskontoret
Akt

§ 50

Resfritt Gävleborg

Allmänna utskottets förslag

Kommunstyrelsen beslutar

1. Ljusdals kommun beslutar delta i det kommunala/regionala samarbetet Resfritt Gävleborg.
2. Medel disponeras inom kommunledningskontorets årliga budgetram.

Sammanfattning

Under ett par års tid har det bedrivits ett arbete för att skapa en plattform som stödjer genomförandet av möten på distans. Tanken är att plattformen ska vara tillgänglig på ett likartat sätt oberoende av i vilken av de elva deltagande organisationerna användaren arbetar. En annan målsättning, som blivit allt viktigare med tiden, har varit att åstadkomma en lösning där traditionell videokonferens kan fungera tillsammans med Microsofts lösning (Lync/Skype) som är, eller kommer att vara, införd i hos samtliga inom en snar framtid. I arbetet har ingått att analysera befintliga och kommande användningsområden och behov. Ett flertal användningsområden har identifierats, till exempel administrativa möten, utbildning, vård på distans och vårdplanering.

Just vårdplanering är ett område där många sett en mycket stor potential för effektivisering och kvalitetshöjning. Andra ”nyttor” som framkommit i arbetet har varit förbättrade förutsättningar för samverkan, miljövinster och potentiellt kraftigt minskade kostnader (främst restid men även direkta reskostnader).

Uppbyggnaden av den utvecklade plattformen bekostas när det gäller investeringarna, i sin helhet, med beviljade regionala utvecklingsmedel och medfinansiering från samtliga kommuner och från dåvarande landstinget.

Den utvecklade plattformen kommer att drivas av Region Gävleborg som därigenom kan erbjuda kommunerna verktyg för att på ett smidigt sätt anordna och genomföra resfria möten. Möten där traditionella videokonferensrum men även Lync/Skype kan användas.

Det beslut som är aktuellt här handlar om hur de driftskostnader som uppstår ska hanteras. Region Gävleborg har uppskattat årskostnaden för teknisk drift, förvaltning och andra linjens support till 1 357 000 kronor. Förslaget är att denna kostnad fördelas så att Region Gävleborg betalar 30 procent och kommunerna resterande 70 procent.

Forts s 13

§ 50 forts

Resfritt Gävleborg

Kommunchefen skriver i sin bedömning att Ljusdals kommun ligger geografiskt placerad på ett sätt som gör att möjligheterna för minskning av restid genom ett utvecklat tekniskt system för möten utan att resa är uppenbar. Redan idag används det nuvarande videokonferenssystemet flitigt, särskild har vårdplaneringsmöten uppmärksammats, men med den utvecklade tekniska lösningen finns det potential för ytterligare reduktion av antalet resor till möten i andra kommuner.

Att systemet Lync/Skype nu tillförs innebär att var och en, från sin egen dator, kan delta i videokonferens uppkopplade till de särskilda studios som redan finns, eller direkt mellan datorerna. Denna tekniska utveckling skapar helt andra förutsättningar än den nuvarande där man är bunden till de speciella videokonferensrummen.

Nuvarande system kostar 20 000 kronor i årlig drift för kommunen, det förnyade beräknas kosta 64 293 kronor. Kostnadsfördelningen Region Gävleborg 30 procent och kommunerna resterande 70 procent är en sedvanlig fördelning vid dylika lösningar enligt uppgift.

I samband med att de nya tekniska lösningarna kommer till stånd planeras även en utbildningsinsats genomföras för vilken särskilda kostnader av engångskaraktär kan förväntas uppstå.

Förvaltningarna kommer att uppmanas till informationsinsatser för att tydliggöra fördelarna med att använda systemet.

Det är rimligt att Ljusdals kommun fortsatt deltar i samarbetet med de övriga kommunerna och regionen. Kostnaden måste anses låg i förhållande till den restid respektive reskostnad som ska kunna undvikas vid optimerat nyttjande av systemet.

Beslutsunderlag

Kommunledningskontorets skrivelse 17 mars 2016

Underlag för beslut avseende driftskostnader för en regionalt tillgänglig plattform för resfria möten 15 mars 2016

§ 51

Jämställdhetsberedning, finansiering av verksamhet

Allmänna utskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige beslutar

1. Till kommunfullmäktiges budgetram för 2016 anslås 80 000 kronor för jämställdhetsberedningens arbete.
2. Kommunfullmäktiges kostnader för jämställdhetsberedningen inarbetas i budget från 2017.

Sammanfattning

Kommunfullmäktige beslutade den 15 juni 2015 att inrätta en jämställdhetsberedning. Efter det att en demokratiberedning inrättats och tilldelats en finansiering har frågan även aktualiserats för jämställdhetsberedningen och kommunchefen har fått i uppdrag att överväga budget jämte finansiering av aktuell beredning.

Beredningen har fem ledamöter och beräknas sammanträda sex gånger per år. En modell analog med den som gäller för demokratiberedningen avses övervägas.

Kommunchefen skriver i sitt övervägande att beredningen tillhör fullmäktiges verksamhet och bör rimligen finansieras där. Medel måste därför avsättas inom fullmäktiges budget.

Beredningen kan delegeras att besluta om av fullmäktige avsatta medel. Attestanter bör vara ordförande och vice ordförande. I enlighet med reglemente avgör beredningen självt dess arbetsätt och har möjligheten att tillkalla experter eller göra studiebesök.

En grov beräkning baserad på sex sammanträden med fem ledamöter inkluderande halvdagsarvodet, förlorad arbetsinkomst och ersättning för resor ger en summa på 50 000 kronor per år. Därtill medel för att bekosta en heldags studieresa samt kostnad för en inbjuden expert, 30 000 kronor. Total kostnad för beredningen blir då cirka 80 000 kronor. För 2016 föreslås att medel disponeras inom kommunfullmäktiges ramar. Budget för 2017 och vidare inarbetas i budget 2017-2019.

Utöver den direkta kostnaden för beredningen avses kostnaden för sekreterarfunktionen att täckas inom kommunledningskontorets ramar. Vid sex överläggningar inklusive kallelser, protokoll med mera, ytterligare aktiviteter och hantering beräknas preliminärt 0,15 procent tjänst att behövas.

Forts s 15

§ 51 forts

Jämställdhetsberedning, finansiering av verksamhet

Förvaltningen avser i första hand bemanna sekreterarfunktionen inom ramen för befintlig organisation. Om det inte skulle vara möjligt beräknas en kostnadsökning om cirka 100 000 kronor per år, vilken förvaltningen sedermera kan komma att aktualisera i kommunens budgetarbete.

Beslutsunderlag

Kommunledningskontorets skrivelse 5 april 2016

§ 52

Samarbetsavtal med Fågelsjö Gammelgård Bortom Åa Ekonomisk Förening

Allmänna utskottets förslag:

Kommunstyrelsen beslutar

1. Samarbetsavtal 2016-2018 med Fågelsjö Gammelgård Bortom Åa Ekonomisk förening godkänns.

Sammanfattning

Befintligt samarbetsavtal med Fågelsjö Gammelgård Bortom Åa Ekonomisk förening löper ut per årsskiftet. Kontakt har tagits med föreningen för att upprätta nytt samarbetsavtal.

Föreningen bedriver tillsammans med Fågelsjö Hembygdsförening ett omfattande arbete med att tillgängliggöra de värden som finns på Gammelgården. Antalet besökare förväntas öka med anledning av världsarvsutnämningen. Samarbetsavtalet gör det möjligt för den ekonomiska föreningen att kunna anställa en heltids föreståndare, vilket man bedömer är en förutsättning för att klara verksamheten.

Bidraget utökas från 2017 för att följa lönekostnadsutvecklingen.

Ljusdals kommun äger Gammelgården och måste, för att kunna göra gården tillgänglig, bedriva någon form av förvaltning. Det sedan 2002 välfungerade samarbetet Fågelsjö Gammelgård Bortom Åa Ekonomisk förening föreslås nu ges en förlängning till och med 2018.

Den hittillsvarande verksamheten har fungerat på ett bra sätt och det är därför rimligt att förlänga samarbetet.

Beslutsunderlag

Kommunledningskontorets skrivelse 31 mars 2016
Samarbetsavtal med Fågelsjö Gammelgård Bortom Åa ekonomisk förening

Yrkanden

Markus Evensson (S), Sören Görgård (C), Harald Noréus (L): bifall till kommunledningskontorets förslag.

Propositionsordning

Ordföranden ställer yrkandet under proposition och finner att allmänna utskottet bifaller detta.

§ 53

Representant till styrgruppen för en långsiktig bostadspolitisk inriktning

Allmänna utskottet beslutar

1. Informationen noteras till protokollet.
2. Ett förslag ska finnas till kommunstyrelsens sammanträde den 3 maj där beslut ska fattas.

Sammanfattning

Kommunfullmäktige beslutade den 31 augusti 2015, § 154 att bifalla en motion från Yvonne Oscarsson (V) och Stina Michelson (S) gällande bostäder. Motionen bifölls såtillvida att kommunchefen fick i uppdrag att föreslå organisation och inriktning för framtagande av en långsiktig bostadspolitisk inriktning samt ge förslag på genomförandeplan.

Kommunstyrelsen beslutade den 3 december 2015, § 318 att fastställa kommunchefens förslag om organisation och genomförandeplan för framtagande av en långsiktig bostadspolitisk.

Inriktningsarbetet ska ledas av en styrgrupp bestående av en representant per nämnd (kommunstyrelsen, utbildningsnämnden och omsorgsnämnden).

Kommunstyrelsen föreslår därför utse en representant till styrgruppen.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens protokoll 3 december 2015, § 318

Beslutsexpediering

Kommunstyrelsen
Akt

§ 54

Återremitterat ärende gällande åtgärder för före detta skroten på fastigheterna Kläppa 27:1 och Simanbo 2:27

Allmänna utskottet beslutar

1. Förvaltningen får i uppdrag att återkomma till nästa gång med förslag, innehållande åtgärdsplan och tidsplan, på hur kommunen ska hantera den före detta skroten på fastigheten Kläppa 27:1 och Simanbo 2:27.
2. Utlåtande ska begäras från länsstyrelsen om vilket ansvar som vilar på kommunen.

Sammanfattning

Kommunstyrelsen beslutade den 3 mars 2016, § 73 att återremittera ärendet gällande åtgärder för före detta skroten på fastigheterna Kläppa 27:1 och Simanbo 2:27 till allmänna utskottet.

Familjeföretaget Roland Svenssons Bilskrot startade 1952 på fastigheten Kläppa 27:1, som kommunen är fastighetsägare till. Från 1987-97 bedrevs verksamheten på fastigheten Simanbo 2:27, men troligtvis var verksamhetsutövaren verksam på båda fastigheterna redan från starten enligt uppgifter i Länsstyrelsens inventering. När verksamheten var som störst skrotades cirka 200 bilar om året på fastigheterna. Efter att verksamheten lades ner 1997 har området troligen använts för illegal dumpning av skrot och avfall, enligt miljöinspektör KG Åström. Skrotet på fastigheten består idag av metallskrot, bildäck, lastbilar, bussar, grävmaskiner, motorer, oljetunnor med okänt innehåll, cisterner, kondensatorer, impregnerat virke samt bilbatterier. Det finns en stor risk att området också är förorenat enligt länsstyrelsens riskbedömning 2011.

Företaget bildades av Roland Svenssons far 1952 och drevs av honom fram till 1960-talet, därefter fortsatte Roland Svensson att driva verksamheten fram till sin bortgång 1997.

Syftet med denna skrivelse är att sammanfatta ansvarsförhållandet och vilka alternativ som finns för att gå vidare i ärendet. Det finns mycket synligt avfall på området, som bryts ner mer och mer för varje år och potentiellt förorenar omgivningen. Nedskräpningen på fastigheten är också det som tågresenärer möts av när de ankommer till Ljusdal söderifrån. Avfallet bör därför städas bort och området undersökas för att få bekräftat om det finns föroreningar som sprider sig till omgivningen.

Flera försök till åtgärder har gjorts och både modern, farbrodern och flickan har förelagts att städa bort allt farligt avfall inklusive elskrot, men väldigt lite har hänt.

Forts s 19

§ 54 forts

Återremitterat ärende gällande åtgärder för före detta skroten på fastigheterna Kläppa 27:1 och Simanbo 2:27

Ansvar

Den rättsliga bedömningen är baserad på information som har tagits fram av jurister på Infosocs Juristservice och Kommunakuten AB. Ansvaret att städa upp fastigheten går dela upp i två olika delar, det synliga avfallet och den eventuella föroreningsskadan. Huvudfrågan ligger i om fastighetsägaren även anses vara verksamhetsutövare i och med att hon faktiskt mottog arvet. Anses hon vara det, kan fastighetsägaren föreläggas att städa bort det synliga avfallet på fastigheten enligt 26 kap 9 § miljöbalken (MB). Om inte, bör istället kommunen föreläggas att avstäda fastigheten enligt 15 kap 30 § MB.

Miljööverdomstolen konstaterade i målet MÖD 2006:63 att förhållandet att det enbart förvaras avfall på en fastighet, inte automatiskt leder till ett ansvar för fastighetsägaren. Det krävs någon annan omständighet för att fastighetsägaren ska hållas ansvarig, till exempel att fastighetsägaren accepterat verksamheten, vetat eller borde ha vetat att det förvaras avfall på fastigheten. Att fastighetsägaren inte vidtar några åtgärder för att minska en eventuell föroreningsspridning kan också anses vara en omständighet som innebär ansvar för fastighetsägaren. Vad det gäller avhjälpande åtgärder, har fastighetsägaren gjort ett försök att städa bort avfallet.

Det har inte utförts några markundersökningar för att konstatera om det finns några föroreningar på området, men länsstyrelsen har gjort en riskbedömning och bedömer att det är stor risk att området är påverkat av föroreningar. Vid arv har fastighetsägaren inte något ansvar att utföra några undersökningar eller avhjälpande åtgärder om en förorening påträffas på fastigheten, enligt 10 kap. 3 § MB.

Skälighet

Frågan är dock om det är skäligt att fastighetsägaren även ska anses vara verksamhetsutövare och ansvarig när hon aldrig har varit delaktig i skrotverksamheten och egentligen inte har haft någon chans att avsäga sig arvet, då hon mottog det vid sju års ålder.

Vid denna tidpunkt borde hennes vårdnadshavare och kommunens överförmyndare ha bedömt värdet på arvet och den eventuella risken med att motta det. Det var tydligt vid arvsövertagandet att det fanns mycket avfall på fastigheten och miljölagstiftningen var då väletablerad, så det bör ha funnits kunskap om att denna typ av verksamhet kan leda till miljöskador. I och med att hon mottog arvet, accepterade hon verksamheten som har bedrivits på fastigheten. Det skulle eventuellt vara motiverat enligt miljöbalken att anse fastighetsägaren ansvarig för avfallet, men det känns inte skäligt. Dessutom har fastighetsägaren inte några ekonomiska tillgångar för att utföra någon eventuell avstädnings.

Miljöenheten anser att fastighetsägaren inte är ansvarig för att städa av avfallet på fastigheten Simanbo 2:27 och Kläppa 27:1.

Forts s 20

§ 54 forts

Återremitterat ärende gällande åtgärder för före detta skroten på fastigheterna Kläppa 27:1 och Simanbo 2:27

Samhällsutvecklingsutskottet föreslog den 16 februari 2016, § 30:

1. Tidsplan upprättas för avstämmandet av fastigheten Simanbo 2:27 och tidsplanen lämnas till tillsynsmyndigheten (myndighetsnämnden) senast den 31 augusti 2016.
2. Fastigheten Simanbo 2:27 städas av för att förbättra naturmiljön vid ankomsten till Ljusdal och undvika att föroreningar sprids till omgivningen.
3. Mifo-2 undersökning ska genomföras för att konstatera om det finns föroreningar på fastigheten som kan vara skadliga för människor och miljön, till senast 30 december 2017.
4. Fastigheten Simanbo 2:27 bör förvärvas till en symbolisk summa för att underlätta de juridiska förhållandena vid städning och undersökningar av föroreningar.
5. Samhällsutvecklingsförvaltningen tilldelas extra medel för provtagning (Mifo-2) och åtgärdsbedömning, cirka 200 000 kronor, samt förvärvet av fastigheten Simanbo 2:27.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens protokoll 3 mars 2016, § 73
Samhällsutvecklingsutskottets protokoll 16 februari 2016, § 30
Samhällsutvecklingsförvaltningens skrivelse 4 februari 2016

Yrkanden

Lars Molin (M):

1. Förvaltningen får i uppdrag att återkomma till nästa gång med förslag, innehållande åtgärdsplan och tidsplan, på hur kommunen ska hantera den före detta skroten på fastigheten Kläppa 27:1 och Simanbo 2:27.
2. Utlåtande ska begäras från länsstyrelsen om vilket ansvar som vilar på kommunen.

Propositionsordning

Ordföranden ställer sitt eget yrkande under proposition och finner att allmänna utskottet bifaller detta.

Beslutsexpediering

Kommunledningskontoret
Akt

§ 55

Medborgarförslag om att riva upp beslutet om nedläggning av äldreboendet Björkbacka

Allmänna utskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige beslutar

1. Medborgarförslaget anses besvarat.

Sammanfattning

Ett medborgarförslag har lämnats till kommunfullmäktige. Förslagsställaren föreslår att beslutet om att lägga ner äldreboendet Björkbacka rivs upp.

Kommunfullmäktige beslutade den 31 augusti 2015, § 159 att skicka medborgarförslaget till kommunstyrelsen för beredning.

Kommunstyrelsen skickade medborgarförslaget till omsorgsnämnden för yttrande.

Omsorgsnämnden föreslår den 20 januari 2016, § 6 att medborgarförslaget avslås.

Nämnden skriver i sitt yttrande att det minskade behovet av platser i äldreboende har medfört att Björkbacka under senare delen av 2015 lagts ned.

Kommunstyrelsens ordförande skriver i sitt yttrande att Björkbacka har lagts ned. Omsorgsnämnden har i sitt yttrande över medborgarförslaget framhållit ett minskat behov av äldreboenden. Kommunen planerar att bygga fler Trygghetsboenden varav ett är planerat till Stenevägen i Järvsö.

Beslutsunderlag

Förslag till beslut 24 mars 2016

Omsorgsnämndens yttrande 20 januari 2016, § 6

Kommunfullmäktiges protokoll 31 augusti 2015, § 159

Medborgarförslag 15 juli 2015

§ 56

Medborgarförslag gällande att övergå till etiskt/ekologiskt brukande av kommunens och församlingens skogar

Samhällsutvecklingsutskottets förslag

Kommunstyrelsen beslutar

1. Medborgarförslaget bifalles såtillvida att den skoglige tjänstemannen får i uppdrag att utreda förutsättningarna för att bedriva ett mer etiskt och ekologiskt skogsbruk.

Sammanfattning

Ett medborgarförslag har skickats till kommunfullmäktige om att övergå till etiskt/ekologiskt brukande av kommunens skogar.

Kommunfullmäktige beslutade den 25 januari 2016, § 33 att delegera medborgarförslaget till kommunstyrelsen för beslut.

Kommunstyrelsen skickade medborgarförslaget till samhällsutvecklingsförvaltningen för yttrande.

Samhällsutvecklingsförvaltningen föreslår att den skoglige tjänsteman, som ska tillträda inom kort, får i uppdrag att utreda förutsättningar, hinder och möjligheter att bedriva ett mer etiskt- och ekologiskt skogsbruk i de kommunala skogarna.

Förvaltningen skriver i sitt yttrande att plockhuggnings- och blädningsskogsbruk historiskt har använts som skogsbruksmetod i Sverige på den tid då skogsbruket sköttes manuellt, med huggare och häst alternativt mindre enklare maskiner. Dimensionsavverkningarna var ett sådant förfarande då endast större träd av viss dimension plockades ur skogarna. Resultatet av den tidens skogsbruk var bl a att timmerkvaliteten succesivt försämrades då individer med arvsanlag för storväxt timmer försvann ur skogen medan träd med sämre timmerkvalitet lämnades kvar. Däremot var detta ett skogsbruk som i stort var skonsamt mot andra arter och biologiska kvaliteter.

Av bl a ekonomiska skäl och teknikens utveckling övergavs denna form av skogsbruk nästan helt då det blev betydligt mer rationellt och ekonomiskt lönsamt med trakthyggesbruk och nyttjande av stora maskiner. Blädningstekniken har dock levt kvar i liten skala och forskningen har fortgått vilket gjort att vi idag har utvecklat metoder även för denna typ av skogsbruk. Det finns framtagna rekommendationer under vilka förutsättningar den bäst är tillämpbar.

Forts s 23

§ 56 forts

Medborgarförslag gällande att övergå till etiskt/ekologiskt brukande av kommunens och församlingens skogar

I dag är det dock ekonomiskt ofördelaktigt att konsekvent bedriva denna typ av skogsbruk jämfört med trakthyggesbruket. Det finns även resultat som visar att det kan vara ekologiskt negativt även med denna typ av skogsbruk. Trakthyggesbruket kan ju också bedrivas i olika grad av hänsynstagande till andra värden som natur, kultur och friluftsvärden och på så vis minska de negativa konsekvenserna. På vissa beståndstyper, under vissa förutsättningar, kanske en kombination av bruksmetoder kan vara lämpligt.

Kommunstyrelsens ordförande skriver i sitt övervägande att Ljusdals kommun inte ansvarar för församlingens skogar. Alla kommunens verksamheter ska drivas hållbart och skötas på ett sådant sätt att kommunen uppnår antagna miljömål. Ljusdals kommun är en stor skogsägare. Beslut har tagits om att anställa en skoglig tjänsteman. Han eller hon bör få i uppdrag att utreda förutsättningarna för att bedriva ett etiskt och ekologiskt skogsbruk.

Beslutsunderlag

Förslag till beslut 24 mars 2016

Yttrande från samhällsutvecklingsförvaltningen 22 februari 2016

Kommunfullmäktiges protokoll 25 januari 2016

Medborgarförslag 27 januari 2016