

<b>Plats och tid</b>	Enåsenrummet, Förvaltningshuset, Ljusdal, klockan 08:30 - 11:40
<b>Beslutande</b>	Lars Molin (M), ordförande Yvonne Oscarsson (V), § 128-133, 135-137 Harald Noréus (FP) Markus Evensson (S) Kristoffer Hansson (MP) Örjan Fridner (S), ersättare för Yvonne Oscarsson (V), § 134
<b>Övriga deltagande</b>	Örjan Fridner (S), ej tjänstgörande ersättare, § 128-133, 135-137 Peter Engdahl (S), ej tjänstgörande ersättare Claes Rydberg, kommunchef Ann-Katrin Samuelsson, chef bemanningsenheten, § 128 Mikael Mårtensson, biträdande verksamhetschef äldreomsorgen och stöd och omsorg, § 128 Nicklas Bremefors, ekonomichef, § 131-133 Anders Åbom, utredare, § 135 Ulrica Swärd Bütikofer, nämndsekreterare
<b>Utses att justera</b>	Markus Evensson
<b>Justeringens plats och tid</b>	Kommunkansliet, plan 5, Förvaltningshuset, Ljusdal 2015-09-14
<b>Underskrifter</b>	
	Sekreterare ..... Paragrafer 128-137 Ulrica Swärd Bütikofer
	Ordförande ..... Lars Molin
	Justerande ..... Markus Evensson

**ANSLAGSBEVIS**

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

<b>Forum</b>	Kommunstyrelsens allmänna utskott
<b>Sammanträdesdatum</b>	2015-09-08
<b>Datum för anslags upprättande</b>	2015-09-15
<b>Datum för anslags nedtagande</b>	2015-10-07
<b>Förvaringsplats för protokollet</b>	Kommunkansliet, plan 5, Förvaltningshuset, Ljusdal
<b>Underskrift</b>	..... Ulrica Swärd Bütikofer

## Innehållsförteckning

## Sid nr

§ 128	Information från bemanningsenheten .....	4
§ 129	Aktuella personalärenden .....	5
§ 130	Redovisning av hur avsked handhas i Ljusdals kommun.....	6-7
§ 131	Reviderade ägardirektiv till AB Ljusdalshem och dess dotterbolag.....	8
§ 132	Extra utdelning från AB Ljusdalshem.....	9
§ 133	Förfrågan från Kommuninvest om särskild medlemsinsats år 2015.....	10
§ 134	Samarbetsavtal mellan Ljusdals Bandyklubb och Ljusdals kommun säsongen 2015-2016 .....	11-12
§ 135	Regler för föreningsbidrag, översyn .....	13-14
§ 136	Yttrande över remiss från Regeringskansliet gällande "En kom- munallag för framtiden" (SOU 2015:24).....	15-17
§ 137	Utveckling av områdena kultur, fritid och ungdom inom kommunstyrelseförvaltningen .....	18-20

§ 128

Information från bemanningsenheten

**Personalutskottet beslutar**

1. Informationen noteras till protokollet.

**Sammanfattning**

Chefen för bemanningsenheten Ann-Katrin Samuelsson informerar om bemanningsenhetens verksamhet:

Bemanningsenheten har flera funktioner:

- Larmsamordning/vård och omsorgscollege.
- Rekrytering och tillsättning av vakanser.
- Efterlevnad av LAS (företrädesrätt), fånga upp konverteringar.
- Kompetensförsörjning – undersköterskor.
- Administration.
- Tes-planering – tillgodoser att planera ut biståndsbedömda insatser till hemtjänstens kunder.

Bemanningsenhetens uppdrag är att förse omsorgsförvaltningens enheter med undersköterskor vid ordinarie medarbetares frånvaro. Förutsättningar för att detta ska fungera är:

- En väg in – bemanningsenheten måste få ”äga” rekrytering och tillsättning av vakanser.
- Fokus på rekrytering:
  - Utbildade undersköterskor.
  - Utbildade vikarier skall ha intentionen att utbilda sig till undersköterska.
  - Möjliggöra för vikarierna att studera i kombination med arbete. Andelen timvikarier som idag väljer att studera har ökat.
- Möten med enhetschefer inom stöd och omsorg samt hemtjänst – kartlägga behov av timvikarier.
- Jobba mot ”hemma” enheter. Fokus på enskilda enheters behov av kompetens.
- Informationsmöte med timvikarier samt övriga enhetschefer.

Bemanningsenheten har i flera år arbetat med att förbättra kvaliteten och den dåliga renommé man haft så att man kan leva upp till förväntningarna från användarna.

**Beslutsexpediering**

Akt

§ 129

Aktuella personalärenden

**Personalutskottet beslutar**

1. Informationen noteras till protokollet.

**Sammanfattning**

Kommunchef Claes Rydberg informerar:

***Status gällande vakanta tjänster:***

Förvaltningschef omsorgen	En sökande samt en intresseanmälan – ansökningstiden måste eventuellt förlängas
Inköpschef	12 sökande
Personalchef	Sex sökande
Verksamhetschef Ifo	Två sökande (integrerad med ifo-chefen just nu)
Informationschef	Tillsatt
Utbildningschef	Annons kommer i september
Samhällsutvecklingsförvaltningens chef	Inget är klart ännu

***Avtalen:***

Kommunens chefsavtal innebär att man har en anställning i grunden och får ett relativt litet chefställägg för att man är chef. Vill man avsluta sitt förordnande som chef är man garanterad jobb i den egna förvaltningen. Inga fler chefsavtal kommer att skrivas.

***Extern konsult:***

Förslag har inkommit om att en extern konsult ska anlitas för att komma tillrätta med situationen med vakanta chefstjänster.

Ledamöterna i allmänna utskottet är överens om att man ska följa situationen och avvakta med att anlita någon extern resurs.

***Strejken:***

Medarbetarna i kommunen uppmanades till olovlig strejk. Facken informerade sina medlemmar om att det var olagligt och avrådde från strejk och personalenheten lade ut information på kommunens intranät. Inga tecken på strejk fanns.

**Beslutsexpediering**

Akt

§ 130

Redovisning av hur avsked handhas i Ljusdals kommun

**Personalutskottet beslutar**

1. Informationen noteras till protokollet.
2. De tre senaste fallen där avskedet har fullföljts ska presenteras.

**Sammanfattning**

Oppositionsråd Markus Evensson har inkommit med en skrivelse där han yrkar på att personalutskottet får en redovisning av hur avsked handhas i Ljusdals kommun. De senaste tre ärendena ska redovisas.

Personalutskottet beslutade den 11 augusti 2015, § 104 att ärendet ska tas upp vid dagens sammanträde.

Kommunchefen har i skrivelse redogjort för gången vid avsked:

Ljusdals kommun hanterar avsked i enlighet med den ordning som stipuleras i lagen om anställningsskydd (LAS) och i Arbetsdomstolens (AD) praxis samt i enlighet med gällande delegationsordning. Detta innebär följande:

Avskedsgrund enligt 18 § LAS måste föreligga. Enligt bestämmelsen får avskedande ske om arbetstagaren grovt har åsidosatt sina åligganden mot arbetsgivaren. Typiska exempel på avskedsgrunder är tillgreppsbrott, hot och våld.

Arbetsgivaren utreder omständigheterna och vad som kan bevisas i ärendet och utifrån det görs en samlad bedömning om avskedsgrund är för handen eller ej. Dessa överväganden är komplexa till sin natur. Gör arbetsgivaren bedömningen att avskedsgrund är för handen och att arbetstagaren därför skall avskedas skall arbetstagaren underrättas och arbetstagarens lokala fackliga organisation varslas om detta.

Arbetstagarens fackliga organisation har rätt att begära överläggning inom en vecka syftande till att undvika avskedet. Om överläggning begärs genomförs sådan och arbetsgivaren kan därefter verkställa avskedet.

Avskedandet ska vara skriftligt enligt 19 § LAS och lämnas till arbetstagaren personligt enligt 20 § LAS.

Forts s 7

**§ 130 forts**

**Redovisning av hur avsked handhas i Ljusdals kommun**

Arbetstagarens fackliga organisation har rätt att inom vissa i lagen angivna tider begära lokal tvisteförhandling rörande ogiltigförklaring av avskedet och allmänt och ekonomiskt skadestånd. Under hela processens gång finns möjlighet för parterna att komma överens om alternativ till avsked såsom till exempel egen uppsägning eller avgångsvederlag. Detta beror i sin tur på omständigheterna och bevisningen i ärendet, det vill säga hur stark förhandlingsposition arbetsgivaren respektive motparten har.

Eftersom avskedsärenden är relativt ovanliga kvalitetssäkras processen av arbetsgivaren genom att ha kontakter med arbetsrättssektionen på Sveriges kommuner och landsting.

De tre senaste fallen av avsked presenteras i skrivelsen. Två av fallen har slutat med egen uppsägning och i ett av fallen har avgångsvederlag betalats ut.

**Beslutsunderlag**

Kommunchefen skrivelse 7 september 2015  
Personalutskottets protokoll 11 augusti 2015, § 104  
Skrivelse från Markus Evensson (S) 11 augusti 2015

**Yrkanden**

Markus Evensson (S): De tre senaste fallen där avskedet har fullföljts ska presenteras.

**Propositionsordning**

Ordföranden ställer yrkandet under proposition och finner att allmänna utskottet bifaller detta.

**Beslutsexpediering**

Claes Rydberg  
Akt

**§ 131**

Reviderade ägardirektiv till AB Ljusdalshem och dess dotterbolag

**Allmänna utskottets förslag till kommunstyrelsen**

**Kommunfullmäktige beslutar**

1. De reviderade ägardirektiven för Ljusdalshem AB och dess dotterbolag godkänns.

**Sammanfattning**

Utifrån nu gällande lagstiftning föreslås härmed att gällande ägardirektiv antagna 2009 revideras. Under punkt 3 *Ekonomi* preciseras avkastningskrav på bolaget. Under punkt 5 förtydligas förhållandet mellan ägaren och bolaget gällande kommunstyrelsens uppsiktsplikt, kommunens direktivrätt samt lekmannarevisionens uppdrag.

Ytterligare en komplettering är att ägardirektivet även gäller dotterbolaget AB Ljusdals servicehus.

**Beslutsunderlag**

Ekonomichefens skrivelse 27 augusti 2015  
Förslag till ägardirektiv för AB Ljusdalshem



§ 132

Extra utdelning från AB Ljusdalshem

**Allmänna utskottet beslutar**

1. Kommunledningskontoret får i uppdrag att ta fram förslag som grundar sig på paragraf fyra och fem i Lagen om allmännyttiga kommunala bostadsaktiebolag.

**Sammanfattning**

Ekonomichef Nicklas Bremefors informerar om möjligheten för kommunen att få del av AB Ljusdalshem vinst. Kommunen har skjutit till 50 miljoner kronor i ett ägartillskott och det är pengar som är svåra att få tillbaka.

Enligt paragraf tre i Lagen om allmännyttiga kommunala bostadsaktiebolag har kommunen möjlighet att få tillbaka statslåneräntan med tillägg av en procentenhet.

Paragraf fyra i samma lag ger kommunen rätten att få tillbaka hälften av nettoöverskottet som uppstått när bolaget har sålt fastigheter.

Paragraf fem medger undantag från paragraf tre om överskottet används för sådana åtgärder inom ramen för kommunens bostadsförsörjningsansvar som främjar integration och social sammanhållning eller som tillgodoser bostadsbehovet för personer för vilka kommunen har ett särskilt ansvar, eller om värdeöverföringen görs mellan allmännyttiga kommunala bostadsaktiebolag inom samma koncern. Här är det viktigt att ha en plan

**Yrkanden**

Lars Molin (M): Kommunledningskontoret får i uppdrag att ta fram förslag som grundar sig på paragraf fyra och fem i Lagen om allmännyttiga kommunala bostadsaktiebolag.

**Propositionsordning**

Ordföranden ställer yrkandet under proposition och finner att allmänna utskottet bifaller detta.

**Beslutsexpediering**

Kommunledningskontoret  
Akt

§ 133

Förfrågan från Kommuninvest om särskild medlemsinsats år 2015

**Allmänna utskottet beslutar**

1. Ärendet skickas till kommunstyrelsen.
2. Kommunledningskontoret får i uppdrag att skriva fram förslag som innebär att ingen extra utbetalning görs i år.

**Sammanfattning**

Kommuninvest har inkommit med förfrågan om särskild medlemsinsats år 2015. Enligt Kommuninvests nya stadgar har en möjlighet tillkommit för medlemmarna att på eget initiativ och i egen takt erlægga en eller flera särskilda insatser för att snabbare fullgöra den obligatoriska insatsskyldigheten som följer av medlemskapet.

Kommuninvest vill nu efterhöra hur Ljusdals kommun som medlem vill utnyttja den nya möjligheten att erlægga en särskild medlemsinsats.

Ekonomichef Nicklas Bremefors redogör för ärendet och menar att med det ekonomiska läge vi är i just nu så bör vi inte göra någon extra inbetalning.

**Yrkanden**

Lars Molin (M): Kommunledningskontoret får i uppdrag att skriva fram förslag som innebär att ingen extra utbetalning görs i år.

**Proposition**

Ordföranden ställer yrkandet under proposition och finner att allmänna utskottet bifaller detta.

**Beslutsexpediering**

Kommunstyrelsen  
Nicklas Bremefors  
Akt

§ 134

**Samarbetsavtal mellan Ljusdals Bandyklubb och Ljusdals kommun  
säsongen 2015-2016**

**Allmänna utskottet beslutar**

1. Ljusdals kommun ingår avtal om samarbete med Ljusdals BK för säsongen 2015-2016.

**Sammanfattning**

Kommunen har sedan tidigare år lämnat ekonomiskt stöd till Ljusdals BK med belopp varierande mellan 60 000 kronor och 150 000 kronor. De två närmast föregående säsongerna uppgick beloppet till 150 000 kronor.

Kommunens policy för sponsring ligger till grund för förslaget.

I och med avtalet för 2014-2015 gjordes vidgningar gällande tillgänglighet för barn och ungdom samt för grupper som inte har vana av aktiviteter på is. Preciseringar har gjorts gällande kommunens möjlighet att anordna aktiviteter i samband med matcher samt kommunens tillgång till spelare och ledare i klubben i informationsändamål.

Kommunchefen skriver i sin bedömning att i enlighet med kommunens sponsringpolicy kan avtal upprättas enligt vissa kriterier. Dessa uppfylls av Ljusdals BK. För att ömsesidighet skall skapas har avtalet preciserats samt vidgats då det gäller klubbens åtagande att anordna aktiviteter för barn, ungdom och personer som inte har vana av bandyspel eller aktiviteter på is. Vidare har kommunens möjlighet att tillgodogöra sig klubbens varumärke liksom spelare respektive ledare såsom förebilder förtydligats.

Klubben lyckades dessvärre inte behålla sin plats i högsta bandyserien efter den gångna säsongen. Sedan tidigare har dock även den näst högsta bedömts vara elitnivå, vilket föreskrivs i kommunens sponsringpolicy. Ljusdals BK spelar därmed på elitnivå även kommande säsong.

Det är rimligt att kommunen, genom att ingå avtal om samarbete med klubben, tar till vara de värden som finns i Ljusdals BK.

Avtalssumman föreslås, i likhet med föregående två säsonger, uppgå till 150 000 kronor.

Vi har från den kommande säsongen val att benämna avtalet som ett samarbetsavtal. Detta för att tydliggöra interaktionen mellan kommunen och föreningen.

Forts s 12

§ 134 forts

Samarbetsavtal mellan Ljusdals Bandyklubb och Ljusdals kommun  
säsongen 2015-2016

Det är av vikt att de möjligheter vilka ställs till kommunens förfogande genom avtalet tillvaratas på ett strukturerat sätt. Kommunledningskontorets informationsenhet är utsedd till handläggande instans.

**Beslutsunderlag**

Kommunledningskontorets skrivelse 3 augusti 2015  
Förslag till samarbetsavtal mellan Ljusdals kommun och Ljusdals BK säsongen 2015/16  
Sponsringsavtal mellan Ljusdals kommun och Ljusdals BK säsongen 2014/15  
Sponsorpolicy

**Jäv**

Yvonne Oscarsson (V) anmäler jäv och deltar inte i handläggningen av ärendet.  
Örjan Fridner (S) går in som ersättare.

**Yrkanden**

Markus Evensson (S): bifall till kommunledningskontorets förslag.

Kristoffer Hansson (MP): avslag till kommunledningskontorets förslag.

**Propositionsordning**

Ordföranden ställer de båda yrkandena emot varandra och finner att allmänna utskottet bifaller Markus Evenssons yrkande.

**Beslutsexpediering**

Kommunledningskontoret  
Akt

§ 135

Regler för föreningsbidrag, översyn

Allmänna utskottets förslag

Kommunstyrelsen beslutar

1. Förslaget till gemensamt regelverk godkänns.
2. Kommunstyrelseförvaltningen får i uppdrag att i samverkan med berörda förvaltningar och verksamheter se över anvisningar, blanketter med mera samt skapa samordnade sökvägar på kommunens webbplats för sökning av anvisningar, regler och blanketter avseende föreningsstöd.

Sammanfattning

Regler för föreningsstöd är enligt uppgift Sveriges mest utredda kommunala fråga. Översynen av vårt regelverk och våra rutiner har pågått i omgångar och mycket har utvecklats och förbättrats under tiden.

Enhetlighet avseende reglerna för de olika slags bidrag kommunen hanterar är enligt samlad erfarenhet mycket svårt att åstadkomma. Däremot är transparens och rättssäkerhet i bedömningar och beslut om föreningsstöd ett övergripande och viktigt krav. Idag finns i de olika bidragsbestämmelser som är fastställda krav på de föreningar som ska kunna få bidrag. Man ska vara verksam i kommunen, öppen för alla intresserade, ha en utsedd styrelse och ha genomfört minst ett protokollfört årsmöte med godkänd årsredovisning, med mera. Föreningar med ungdomsverksamhet ska ha både en jämställdhets- och drogpolicy.

I det samrådsförfarande med föreningsföreträdare som genomfördes inom denna utredning framkom ifrågasättande av dessa krav från någon förening som ansåg att man inte hade något behov av eller möjlighet att ha sådana policydokument. Utredningens förslag är att detta krav särskilt ska gälla föreningar med barn och ungdomsverksamhet. Idag har de fyra verksamheter som handlägger föreningsstöd i olika former antagna regler för sina beslut. De fyra är fritidsenheten, Musik- och kulturenheten, omsorgsförvaltningen samt informationsenheten (för sponsringsbeslut). I några fall har även kommunstyrelsen fattat beslut om föreningsbidrag. Dessa fyra verksamheter har idag på kommunens webbplats anvisningar, regelverk och blanketter samt annan relevant information som gäller stöd och bidrag till föreningar.

Sökvägar och rubriksättning är dock mycket olika för de olika bidragsformerna vilket påpekades i den tidigare lämnade utredningen. Detta behöver ses över så att information om föreningsstöd blir mer lättillgänglig på hemsidan. Detta kan göras i samband med framtagandet av den nya hemsidan [ljusdal.se](http://ljusdal.se).

Forts s 14

**§ 135 forts**

**Regler för föreningsbidrag, översyn**

Delegation för tjänstemannabeslut i dessa frågor ser dessutom olika ut för de olika områdena, något som utredningen också tidigare påpekat.

I vissa fall återfinns anvisningar och villkor för bidraget på den blankett man ska använda för ansökan, i andra fall finns anvisningar separat redovisade. En del dokument har hänvisningar till gamla beslut och behöver uppdateras, även om de även idag kan fylla sin funktion. Dokument som anvisningar och blanketter behöver ses över av respektive handläggande verksamhet och sökvägar och rubriksättning på hemsidan revideras av informationsavdelningen.

**Beslutsunderlag**

Utredarenhetens skrivelse 6 augusti 2015  
Utredning 6 augusti 2015

§ 136

Yttrande över remiss från Regeringskansliet gällande "En kommunallag för framtiden" (SOU 2015:24)

**Allmänna utskottets förslag till kommunstyrelsen**

**Kommunfullmäktige beslutar**

1. Förslag till yttrande godkänns och sänds till Finansdepartementet.

**Sammanfattning**

Regeringen beslutade i oktober 2012 att tillsätta en utredning med syfte att föreslå en modernisering av kommunallagen. Utredningens slutbetänkande har nu presenterats och Ljusdals kommuns remissvar har arbetats fram. Svaret skall vara departementet tillhanda senast den 30 oktober 2015 varför förslaget måste behandlas i kommunstyrelsen den 1 oktober respektive kommunfullmäktige den 26 oktober.

Utgångspunkter för uppdraget har bland annat varit att kommunallagen även fortsättningsvis ska vara en ramlag och att utredaren ska utgå från ett medborgarperspektiv.

I betänkandet presenteras en hel rad förändringar av betydelse samt en stor mängd språkliga moderniseringar.

Förvaltningen kommenterar nedan de mest betydande förändringarna.

Utredning föreslår att kommunfullmäktige skall kunna föreskriva att kommunstyrelsen ska kunna fatta beslut rörande andra nämnders verksamhet. Vidare en rätt att delegera till nämndpresidier.

En ny lag som skall möjliggöra en försöksverksamhet med majoritetsstyre föreslås varvid oppositionens tillgång till information skall tydliggöras. Denna förändring skulle även innebära att begreppet misstroendeförklaring förs in i den nya lagen om försöksverksamhet med majoritetsstyre.

Kommunfullmäktige skulle vidare ges en skyldighet att anta ett särskilt program med mål och riktlinjer för privata utförare samt hur detta skall följas upp. Samt att ett sådant program även skulle omfatta egen verksamhet i kommunen.

Nytt i förslaget är att kommunallagen i ett särskilt kapitel skulle ta upp kommunens eller landstingets anställda. Syftet är att förstärka tydligheten kring de anställda.

Forts s 16

§ 136 forts

Yttrande över remiss från Regeringskansliet gällande "En kommunallag för framtiden" (SOU 2015:24)

Särskilt anges att kommunstyrelsen skall utse kommundirektör och formulera en instruktion för direktören, i vilken anges hur direktören skall leda kommunstyrelsens förvaltning samt direktörens övriga uppgifter. Vidare att det inte skall vara ett ovillkorligt krav att beslut som fattats på delegation skall meddelas till nämnden.

Utredningen föreslår att en minoritet av ledamöterna i ett kommunalt bolag skall kunna utses utan att lagen om proportionellt valsätt skall tillämpas. En sådan förändring skulle förenkla vid situationer då en kommun önskar utse ledamöter utan partipolitisk bakgrund.

För att skapa en kommunallag i bättre samklang med EU-rätten föreslås att så kallade tjänster av allmänt ekonomiskt intresse, SGEI, skall förtydligas i lagen. Utredningen har analyserat statsstödsreglernas betydelse för kommunerna och konstaterat att dessa såväl inskränker den kommunala kompetensen men också ger större möjligheter att lämna stöd än nuvarande kommunala. Enligt utredningen förfogar kommunerna redan över möjligheten att nyttja reglerna om SGEI, men att en reglering om detta ändå bör tas med i den nya lagen.

Kommunala besluts laglighet, men inte tillämplighet, kan överklagas av alla kommunmedlemmar till domstol. Detta innebär att endast juridisk person som äger fastighet i kommunen kan överklaga. Utredningen menar att möjligheten bör vidgas så att även juridisk person som bedriver näringsverksamhet i kommun från fast driftställe bör inkluderas.

Ett kommunalt beslut som kan överklagas genom laglighetsprövning får verkställas innan det fått laga kraft även om det kan överklagas. Utredningen föreslår en skärpning såtillvida att ett beslut som inte kan rättas skall vara skäl för att förhindra verkställande.

Fysisk anslagstavla ersätts med kommunens hemsida.

Systemet med att de förtroendevalda revisorerna har ansvar för både effektivitets- och redovisningsrevision bibehålls. Oberoendet föreslås dock stärkas så att ordförande i revisionen väljs ur den politiska minoriteten, revisionens budget upprättas av kommunfullmäktige samt att de sakkunniga ges rätt att yttra sig då fullmäktige behandlar revisionens budget.

Förvaltningen bedömer att betänkandet i allt väsentligt är en god modernisering och att man på ett pragmatiskt sätt anpassat sig till de många förändringar som skett i Sverige och Europa de senare åren. De huvudförslag som presenteras förefaller vara väl avvägda.

Forts s 17



§ 136 forts

Yttrande över remiss från Regeringskansliet gällande "En kommunallag för framtiden" (SOU 2015:24)

Förvaltningen är positiv till att kommunallagen även fortsättningsvis kommer att vara en ramlag. Kommunallagen kommer alltså fortsätta ge huvudsakliga regler men ska kompletteras med lokala bestämmelser såsom arbetsordning och reglementen.

Det är också positivt att utredaren har utgått från ett medborgarperspektiv, vilket bland annat resulterat i ett modernare språk. Kommunallagen hanteras, till skillnad från många andra lagar, inte bara av jurister utan även av vanliga medborgare, som då ska kunna läsa och förstå texten.

Förvaltningen anser dock att det i ett mindre antal av förslagen finns innehåll som Ljusdals kommun bör ställa sig avvisande till.

Ljusdals kommun ställer tveksam till utredarens förslag om att utvidga underlaget för medlemskap i kommunen till att även gälla företag med fast driftsställe i kommunen och till ideella föreningar med verksamhet lokalt. Rätten att begära laglighetsprövning utvidgas i förslaget till att gälla även sådana verksamheter. Ett införande av förslaget riskerar att bromsa lokala beslutsprocesser liksom att öka antalet laglighetsprövningar, vilket skulle kunna leda till ytterligare fördröjningar i den kommunala utvecklingsprocessen.

Förslaget innehåller ett nytt kapitel om samverkan. Ljusdals kommun efterlyser i förslaget bättre förutsättningar för samverkan grundad på avtal då nuvarande samverkansformer blir organisatoriskt omfattande även för frågor av relativt begränsad karaktär. Kommunerna är redan i dag i behov av mer flexibla och enklare samarbetslösningar för att kunna hantera till exempel rekryteringsproblematik.

**Beslutsunderlag**

Kommunledningskontorets skrivelse 3 september 2015  
Kommunledningskontorets förslag till yttrande 3 september 2015  
Sammanfattning nu kommunallag  
Remiss 29 april 2015

§ 137

Utveckling av områdena kultur, fritid och ungdom inom kommunstyrelseförvaltningen

**Allmänna utskottet beslutar**

1. Förslaget skickas till de politiska partierna på remiss. Svar senast den 21 oktober.

**Sammanfattning**

Kommunchefen har av kommunstyrelsens beredning fått i uppdrag att i en utredning överväga möjligheten att utveckla kommunstyrelseförvaltningens effektivitet genom ny arbets- och rollfördelning gällande de områden som hanteras av nuvarande samhällsutvecklingsförvaltningen (SUF). Den ena delen skulle innehålla tekniska frågor såsom plan- och bygg, gata och park, miljö, räddningstjänst, fastighetsavdelning, städenhet och fritidsanläggningar medan den andra delen skulle bestå av musikskola, kulturfrågor, bibliotek, ungdomsfrågor respektive fritids- och idrottsfrågor.

Syftet med förändringarna skulle vara att förstärka möjligheterna till utveckling och förnyelse för att därigenom tydliggöra verksamheterna kultur, fritids- och ungdomsfrågor inom ramen för den kommunala organisationen, såväl den politiska som förvaltningen.

Motioner och diskussioner om bland annat inrättande av kulturutskott har inkommit till kommunen.

Ärendet återremitterades av allmänna utskottet den 11 augusti med följande begäran om kompletteringar:

1. Tydligare tidsangivelser
2. Vilka beslut som skall fattas och var
3. Beslut om delegationsordning och reglementen
4. Förslag om eventuell remiss till partierna
5. Precisering av antalet sammanträden, ledamöter samt kostnad för nämnd om sådan inrättas

Kommunchefen har gjort nytt förslag som presenteras vid dagens möte. Där föreslås:

Kommunstyrelsen föreslås besluta:

1. Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att vid dess överläggning i november besluta inrätta en ny nämnd från 1 januari 2016, Samhällsnämnden, med ansvar för plan- och bygg, gata- och park, miljö, räddningstjänst, fastighetsavdelning, städenhet och fritidsanläggningar. Nämnden skall bestå av 5 ledamöter plus ersättare och sammanträder 11 gånger per år.

§ 137 forts

Utveckling av områdena kultur, fritid och ungdom inom kommunstyrelseförvaltningen

2. Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att vid dess överläggning i november besluta fastställa reglemente för den nya nämnden respektive nytt reglemente för kommunstyrelsen att gälla från den 1 januari 2016.

Allmänna utskottet föreslås besluta:

1. Kommunstyrelsen föreslås besluta dela samhällsutvecklingsförvaltningen så att en del, benämnd samhällsförvaltningen, kommer att bestå av enheter för plan- och bygg, gata- och park, miljö, räddningstjänst, fastighetsavdelning, städenhet och fritidsanläggningar samt att den andra delen skulle föras till kommunledningskontoret/kommunstyrelsen och innehålla funktioner liksom enheter för musikskola, kultur, bibliotek, ungdomsfrågor respektive fritids- och idrottsfrågor.
2. Kommunstyrelsen föreslås besluta att samhällsutvecklingsutskottet avskaffas.
3. Utskottet beslutar utsända förslaget på remiss till fullmäktiges samtliga partier att besvaras till kommunstyrelsen senast den 21 oktober.
4. Kommunstyrelsen uppdrar åt kommunchefen att den 5 november föreslå reglemente för den nya nämnden respektive nytt reglemente för kommunstyrelsen att gälla från den 1 januari 2016.
5. Kommunchefen uppdras föreslå delegeringsordning för kommunstyrelsen den 3 december att gälla från den 1 januari 2016.
6. Kommunchefen ges i uppdrag att inom kommunledningskontoret fastställa organisation för musikskola, kultur, bibliotek, ungdomsfrågor respektive fritids- och idrottsfrågor till den 1 januari 2016.
7. Förvaltningschefen ges i uppdrag att inom samhällsförvaltningen fastställa organisation för plan- och bygg, gata- och park, miljö, räddningstjänst, fastighetsavdelning, städenhet och fritidsanläggningar till den 1 januari 2016.
8. Förvaltningschefen för samhällsförvaltningen ges i uppdrag att vid den nya nämndens första sammanträde föreslå delegationsordning.

**Beslutsunderlag**

Kommunchefens skrivelse 2 september 2015  
Allmänna utskottets protokoll 5 augusti 2015, § 111  
Allmänna utskottets protokoll 2 juni 2015, § 95

Forts s 20

**§ 137 forts**

Utveckling av områdena kultur, fritid och ungdom inom kommunstyrelseförvaltningen

**Yrkanden**

Yvonne Oscarsson (V): Förslaget skickas till de politiska partierna på remiss. Svar senast den 21 oktober.

Markus Evensson (S): bifall till Yvonne Oscarssons yrkande.

**Propositionsordning**

Ordföranden ställer yrkandet under proposition och finner att allmänna utskottet bifaller detta.

**Beslutsexpediering**

Kommunkansliet

Akt